

**LA IMPORTANCIA DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA EN LA TOMA DE
DECISIONES RELEVANTES EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL
MUNICIPIO DE FLORIDA**

GUSTAVO ADOLFO VARGAS GUTIÉRREZ

**UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN
PALMIRA – VALLE
2008**

**LA IMPORTANCIA DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA EN LA TOMA DE
DECISIONES RELEVANTES EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL
MUNICIPIO DE FLORIDA**

GUSTAVO ADOLFO VARGAS GUTIÉRREZ

Monografía para optar el título de Contador Público

**Asesor
JOSÉ OLIVAR MOSQUERA
Contador Público**

**UNIVERSIDAD DEL VALLE
FACULTAD DE CIENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN
PALMIRA – VALLE
2008**

NOTA DE ACEPTACIÓN

El presente trabajo fue aprobado por el director de la sede regional Palmira de la Universidad del Valle, el Asesor de tesis, así mismo como los jurados, en cumplimiento de los requerimientos exigidos por esta institución para optar por el título de Contador Público.

ROBBY NELSON DÍAZ
Director Sede Palmira

JOSÉ OLIVAR MOSQUERA
Asesor Trabajo de Grado

ANA STELLA MENDOZA
Jurado

JESÚS ARTURO REMIRES
Jurado

Palmira, 12 de Mayo de 2008

DEDICATORIA

A Dios, por darme vida, fortaleza y sabiduría para lograr culminar una etapa más en mi vida.

A mis padres Beatriz y Cristóbal por ser el mejor de los ejemplos, brindarme su apoyo incondicional y creer siempre en mí y en mis sueños.

A mi hermana Lucelly por ser mi mejor amiga, por ser siempre esa nota de esperanza en mi vida.

Gustavo Adolfo

AGRADECIMIENTOS

A Dios, por darme fortaleza, sabiduría y guiar siempre mi camino en busca del éxito.

A mis padres, por sus mil y un esfuerzos y privaciones para que yo pueda ser quien he querido ser, para que yo pueda lograr todo cuanto he querido lograr.

A mi hermana, porque siempre ha sido un faro que alumbra mi vida, porque siempre ha creído en mi y porque jamás ha dejado de apoyarme.

A la Universidad del Valle, por brindarme las herramientas necesarias para conseguir mi sueño de ser Contador Público.

A mi asesor de Trabajo de grado, porque desde el primer instante, con su conocimiento y esfuerzo contribuyó de modo más que significativo tanto a este trabajo, como a mi vida misma.

A mis familiares y amigos, por haber aportado siempre a la consecución de mis logros profesionales y personales.

A mis profesores, porque todos en distinta medida y en distintas etapas de mi carrera, han aportado sus conocimientos y experiencias a la culminación de este, mi más grande logro hasta hoy.

A todos los funcionarios de las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida, por toda su disposición y colaboración.

A todas aquellas personas que de una u otra manera ayudaron a que este trabajo se llevara a cabo y llegara a feliz término.

Gustavo Adolfo

RESUMEN

El presente trabajo de grado contiene una descripción de la incidencia de la Contabilidad Pública y el Régimen de Contabilidad Pública en la dirección y toma de decisiones en las Entidades Públicas del Municipio de Florida (Valle).

Se plantearon 6 entidades objeto de análisis, una del sector central, Alcaldía Municipal de Florida Valle; y 5 del sector descentralizado, Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación (Imder Florida), Hospital Benjamín Barney Gasca, Casa de la Cultura, Personería Municipal y Empresas Publicas de Florida.

Para la consecución de los objetivos planteados, se recurrió a la realización de encuestas y entrevistas tanto con los encargados de la toma de decisiones (Administradores, Directores y Gerentes), como así también con los encargados de la Contabilidad Pública en las entidades (Contadores, Asistentes y Auxiliares).

En ese orden de ideas, se realizaron dos encuestas, “*¿CÓMO ES APLICADO EL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PUBLICA EN LAS ENTIDADES PUBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA?*” dirigida a Contadores, Directores de Departamentos Contables, Asistentes, Auxiliares y demás personal relacionado y “*¿CUÁL ES EL CONOCIMIENTO CONTABLE CON EL QUE CUENTA EL PERSONAL ENCARGADO DE TOMAR LAS DECISIONES Y CÓMO APLICAN ESE CONOCIMIENTO A LA TAREA QUE LAS SIDO ENCOMENDADA?*” dirigida a los Administradores, Directores y Gerentes de cada entidad.

Se recogió toda la información por medio de los medios antes mencionados, además del apoyo bibliográfico, se tabuló la información y de los datos resultantes se dedujeron las conclusiones.

De manera general las conclusiones arrojaron resultados positivos, es decir que se demostró una alta incidencia las prácticas Contables, la Contabilidad Pública, el Régimen de Contabilidad Pública y la Información Contable Pública en la toma de decisiones en las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida.

PALABRAS CLAVES

Contabilidad Pública: “Rama especializada de la contabilidad que permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la administración pública”¹.

Entes Públicos: “Entidades, organismos, establecimientos, empresas, sociedades, corporaciones, unidades u otros organismos públicos de los sectores central o descentralizado, que pertenecen a los niveles nacional y territorial, sujetos al Régimen de Contabilidad Pública, en los términos establecidos en el ámbito de aplicación”².

Municipio: “Conjunto de habitantes de un mismo término jurisdiccional, regido por un ayuntamiento, alcaldía o concejo”³.

Régimen de Contabilidad Pública: “Conjunto interrelacionado de conceptos, normas, procedimientos e instrumentos contables que, considerados integralmente, permiten producir información de carácter financiero, económico y social, cuyo propósito es promover y generar toda una moderna cultura organizacional contable para la gestión y el control de la Administración Pública”⁴.

Administración Pública: “Según el derecho administrativo es la actividad administrativa del Estado que tiene en vista el bien común y la justicia distributiva, cuando dicta y aplica las disposiciones necesarias para el cumplimiento de las leyes y en un sistema presidencial es un organismo jerárquico que tiene una estructura piramidal en donde el presidente es el jefe de la administración pública, y los ministros son sus más inmediatos colaboradores en el manejo de ésta”⁵.

Descentralización: Proceso consistente en “Transferir a diversas corporaciones u oficios parte de la autoridad que antes ejercía el gobierno supremo del Estado”⁶. Es decir que el gobierno central, delega algunas de sus funciones en las entidades

¹ MANCIPE SAAVEDRA, Omar Eduardo (Compilador). Diccionario de Términos de Contabilidad Pública. Bogotá. Contaduría General de la Nación. 1998. p. 41

² Ibíd. p. 65

³ Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española (Versión para PC). 2007

⁴ MANCIPE SAAVEDRA, Omar Eduardo (Compilador). Diccionario de Términos de Contabilidad Pública. Bogotá. Contaduría General de la Nación. 1998. p. 127

⁵ Enciclopedia Libre en Wipendia. Teoría del Estado. [en línea].

http://es.wikipedia.org/wiki/Administración_Pública>

⁶ UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA. Control Interno. [en línea]

<http://controlinterno.udea.edu.co/ciup/glosario.htm>

a las cuales les compete directamente el desarrollo de esa función o la toma de esa decisión en particular.

Finanzas Públicas: “Rama de la teoría económica que estudia los medios y efectos de las políticas financieras del gobierno”⁷.

⁷ MANCIPE SAAVEDRA, Omar Eduardo (Compilador). Diccionario de Términos de Contabilidad Pública. Bogotá. Contaduría General de la Nación. 1998. p. 73

CONTENIDO

	pág.
INTRODUCCIÓN	16
1. ANTEPROYECTO.....	17
1.1 ANTECEDENTES.....	17
1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	19
1. 3 OBJETIVOS.....	21
1. 3.1 General.....	21
1. 3.2 Específicos	21
1. 4. JUSTIFICACIÓN.....	21
1. 5 MARCO DE REFERENCIA.....	23
1. 5.1 Marco Teórico.....	23
1. 5.2 Marco Conceptual.....	29
1. 5.3 Marco Jurídico	30
1. 5.4 Marco Contextual.....	32
1. 6. ASPECTOS METODOLÓGICOS	32
1. 6.1 Tipo de Estudio.....	32
1. 6.2 Método de Investigación.....	33
1. 6.3 Fuentes y Técnicas para la Recolección de la Información.....	33

1. 6.4 Tratamiento de la Información	34
1. 6.5 Universo y Muestra.....	34
2. NIVEL DE APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA (VALLE)	35
2.1 REUNIONES CON LOS ENCARGADOS DE LA TOMA DE DECISIONES EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA	35
2.2 ENCUESTA:¿CÓMO ES APLICADO EL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA?” CONTADORES, DIRECTORES DE DEPARTAMENTO CONTABLE, AUXILIARES Y DEMÁS PERSONAL RELACIONADO	37
2.3 CUADRO DE RESUMEN DE LOS DATO OBTENIDOS.....	39
2.4 GRAFICAS DE LOS DATOS OBTENIDOS	48
2.5 DESCRIPCIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS POR MEDIO DE LA APLICACIÓN DE LAS ENCUESTAS.....	53
2.6 DETERMINACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA	57
3. LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA Y SU CONTRIBUCIÓN A LA TOMA DE DECISIONES EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS	59
3.1 DESCRIPCIÓN INDIVIDUAL DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA A LA TOMA DE DECISIONES EN CADA ENTIDAD ANALIZADA:.....	59
3.2 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA A LA TOMA DE DECISIONES EN LAS ENTIDADES.	63

4. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN QUE LE DAN LOS FUNCIONARIOS ENCARGADOS DE TOMAR LAS DECISIONES EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA (VALLE) A LA INFORMACIÓN CONTABLE	66
4.1 ENCUESTA: ¿CUÁL ES EL CONOCIMIENTO CONTABLE CON EL QUE CUENTA EL PERSONAL ENCARGADO DE TOMAR LAS DECISIONES Y COMO APLICAN ESE CONOCIMIENTO A LA TAREA QUE LES HA SIDO ENCOMENDADA?.....	66
4.2 RESUMEN DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LA ENCUESTA.....	67
4.3 GRAFICAS DE LOS DATOS OBTENIDOS	70
4.4 CONSIDERACIONES CON BASE EN EL ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN OBTENIDA EN LA ENCUESTA.....	71
4.5 EVALUACIÓN GENERAL DE LA APLICABILIDAD CONTABLE.....	73
CONCLUSIONES	74
RECOMENDACIONES	76
BIBLIOGRAFÍA	78

LISTA DE TABLAS

pág.

CUADRO DE RESUMEN DE LOS DATOS OBTENIDOS

Tabla 1

1. Existe una oficina o área de Contabilidad?.....39

Tabla 2

2. Desde que fecha está creada la oficina o área de Contabilidad?.....39

Tabla 3

3. Cuál es el cargo y profesión de la persona que dirige la oficina o área de Contabilidad?.....39

Tabla 4

4. Cuantas personas forman la oficina o área de Contabilidad?.....40

Tabla 5

5. Cuáles son los cargos, títulos y tiempo de experiencia (años) de las personas que laboran en la oficina o área de Contabilidad?.....40

Tabla 6

6. La Administración de la entidad tiene en cuenta las recomendaciones que hace la oficina o área de Contabilidad, para la toma de decisiones?.....41

Tabla 7

7. En la escala del 1 al 5, tomando en cuenta que 5 es la calificación más alta y 1 la más baja, cómo calificaría la relevancia y el uso que la administración le da a la información y las recomendaciones emanadas de la oficina o área de contabilidad?.....41

Tabla 8

8. Quienes son los usuarios de la Información Financiera?.....41

Tabla 9

9. Contabilidad Pública es:.....42

Tabla 10

10. Considera que existe relación directa entre la Contabilidad Pública y la toma de decisiones al interior de una empresa pública?.....42

Tabla 11

11. Determine el grado de importancia de la oficina de Contabilidad al interior de su entidad.....42

Tabla 12

12. Cuáles son las entidades u organismos que reglamentan o afectan el Ejercicio Contable?.....43

Tabla 13

13. Que normas (Leyes, Decretos, Resoluciones, Acuerdos, Sentencias, etc.) rigen la Practica Contable?.....43

Tabla 14

14. Maneja y aplica el Régimen de Contabilidad Pública?.....43

Tabla 15

15. Hace cuanto maneja el Régimen de Contabilidad Pública, Antes Plan General de Contabilidad General?.....44

Tabla 16

16. En que se basaban los Contadores para llevar la Contabilidad antes de la implementación del Plan General de Contabilidad Pública, hoy Régimen de Contabilidad Pública?.....44

Tabla 17

17. A partir de la implementación del Plan General de Contabilidad Pública hoy Régimen de Contabilidad Pública, considera que hubo cambios representativos en la práctica de la Contabilidad Pública?.....45

Tabla 18

18. Que estados o informes Contables maneja su Entidad (Estados Financieros básicos y demás informes a otras entidades)?.....45

Tabla 19

19. Considera que el Régimen de Contabilidad Pública ha contribuido con instrumentos efectivos que permitan la veracidad de la Información Contable Pública?.....45

Tabla 20

20. Mediante la implementación del Régimen de Contabilidad Pública ¿Las entidades públicas garantizan la confianza de la comunidad en su compromiso social?.....46

Tabla 21

21. El Régimen de Contabilidad ayuda a una adecuada administración de los Planes de Desarrollo y políticas del ente público?.....46

Tabla 22

22. El Régimen de Contabilidad Pública ha facilitado el proceso de Fiscalización y Control de la Entidades Públicas?46

23 Tabla

23. Para usted que maneja la Información Contable, que tan significativa ha sido la implementación del Régimen de Contabilidad Pública, califíquela de 1 a 5, tomando en cuenta que 5 es la calificación más alta y 1 la más baja.....47

Tabla 24

Rama especializada de la Contabilidad que permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la Administración.....51

RESUMEN DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LA ENCUESTA

Tabla 25

1. Contabilidad Pública es:67

Tabla 26

2. Considera que existe relación directa entre la Contabilidad Pública y la toma de decisiones al interior de una empresa pública?.....67

Tabla 27

3. La Administración de la entidad tiene en cuenta las recomendaciones que hace la oficina o área de Contabilidad para la toma de decisiones?.....67

Tabla 28

4. Tiene conocimiento de los cambios que ha tenido la Contabilidad Pública?.....68

Tabla 29

5. Estos cambios han afectado de alguna forma la toma de decisiones?.....68

Tabla 30

6. Determine el grado de importancia de la oficina de Contabilidad al interior de su entidad.....68

Tabla 31

7. Hace cuanto su entidad maneja el Régimen de Contabilidad Pública, Antes Plan General de Contabilidad General?69

LISTA DE FIGURAS

pág.

GRAFICAS DE LOS DATOS OBTENIDOS

¿Desde que fecha esta creada la oficina o área de Contabilidad?.....	48
¿Cuál es el cargo de la persona que dirige la oficina o área de Contabilidad?.....	48
¿Cuántas personas forman la oficina o área de Contabilidad?.....	49
¿En la escala del 1 al 5, como calificaría la relevancia y el uso que la administración le da a la información y las recomendaciones emanadas de la oficina o área de contabilidad?.....	50
¿Contabilidad Pública es?.....	50
¿Hace cuanto maneja el Régimen de Contabilidad Pública, antes Plan General de Contabilidad General?.....	51
Que tan significativa ha sido la implementación del Régimen de Contabilidad Pública, califíquela de 1 a 5, tomando en cuenta que 5 es la calificación más alta y 1 la más baja.....	52
Determine el grado de importancia de la oficina de Contabilidad al interior de su entidad.....	70
¿La administración de la entidad tiene en cuenta las recomendaciones que hace la oficina o área de Contabilidad para la toma de decisiones?.....	70
¿Hace cuanto su entidad maneja el Régimen de Contabilidad Pública, antes Plan general de Contabilidad General?.....	71

INTRODUCCIÓN

La presente monografía, realizada para optar por el título de Contador Público, contiene una descripción de la influencia que ha adquirido la Contabilidad Pública a través de la aplicación de su principal herramienta de trabajo, el Régimen de Contabilidad Pública. En consecuencia con esto, se describe también el nivel de relevancia que ha adquirido la práctica contable pública, el personal de los departamentos, áreas y oficinas contables, la información emanada de estas áreas, oficinas o departamentos y la verdadera incidencia de todos estos elementos conjugados para la toma de las decisiones en las entidades públicas locales del municipio de Florida.

En ese orden de ideas, se determina el nivel de aplicación del Régimen de Contabilidad Pública en las entidades públicas locales del municipio de Florida; esto apoyado en la realización de encuestas y entrevistas aplicadas tanto a los encargados de tomar las decisiones al interior de estos entes, como así también a las personas que tienen la encomiable responsabilidad de generar la información contable, para ser usada en la toma de decisiones.

Se atendió también, la necesidad imperante de describir el modo en que la Contabilidad Pública, mediante la aplicación del Régimen de Contabilidad Pública, contribuye a la toma de decisiones en las entidades públicas, procurando siempre el entendimiento de todos los temas tratados y apoyando ese procurar un mejor entendimiento mediante la construcción de tablas, modelos de encuestas y gráficos, entre otros.

Una vez descrita la relevancia de la información contable pública en las entidades públicas locales, se procede a evaluar el verdadero nivel de aplicación que los funcionarios encargados de tomar las decisiones al interior de las entidades, le dan a la información contable, describiendo de manera clara y concisa el verdadero sentir de los Administradores, Directores y Gerentes de cada entidad, frente a la Contabilidad Pública, la información emanada de esta y la principal herramienta de la cual disponen Contadores y Asesores para apoyar la toma de decisiones al interior de las entidades, el Régimen de Contabilidad Pública.

Finalmente se encierra en las conclusiones y recomendaciones, el resultado final de la monografía, encontrándose de este modo el verdadero y real estado de la Contabilidad Pública, frente a la toma de las decisiones encabeza de los administradores públicos.

1. ANTEPROYECTO

1.1 ANTECEDENTES

Hasta antes de la entrada en vigencia de la Constitución Política de 1991 las entidades públicas a nivel nacional llevaban un simple registro de ejecución presupuestal, que para mayores detalles consistía en realizar las labores específicas de Causación, Liquidación, Recaudo, Registro de Ingresos y Realización de Gastos, mejor conocida como Contabilidad Presupuestal o Contabilidad de Caja. Debido a esto, surgieron múltiples inconvenientes en la preparación y presentación adecuada de las Cuentas del Estado en cuanto a su situación Financiera, Económica y Contable, además de no existir mecanismos adecuados de consolidación de la información emanada de las Entidades Estatales.

La Asamblea Nacional Constituyente preocupada, además de lo anterior, porque el país no contaba con un organismo encargado de llevar la contabilidad Pública, incluyó expresamente este tema en sus debates, ya que resultaba de suma importancia contar con un responsable de la información Contable del Estado, información esta que respondiera a criterios de oportunidad, confiabilidad y consistencia, con registros y cifras reales que evidenciaran el estado de los bienes, derechos y obligaciones y que orientaran a los funcionarios para dirigir, corregir e incluso anticiparse a posibles contingencias.

La contabilidad es concebida como una Función Administrativa y además una necesidad del Estado, en ese orden de ideas, es importante resaltar el aporte del constituyente Ignacio Molina Giraldo, quien apoyando la creación de la Figura del Contador General de la Nación, el surgimiento de la Contaduría General de la Nación y por consiguiente la institucionalización de la Contabilidad Pública para las Entidades Estatales, dijo:

De esta manera ni el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, ni ningún otro organismo de la administración nacional, ni mucho menos la Contraloría General de la República llevan la Contabilidad General de la Nación. Por lo tanto, tampoco existe Contabilidad General de la Nación. Con fundamento en lo anterior debe preverse de una vez y en la Constitución el órgano encargado de llevar la Contabilidad de la Nación y, al mismo tiempo, por tratarse de un asunto que forma parte del proceso contable, de consolidar la contabilidad de ésta con la que produzca el resto de las entidades públicas descentralizadas territoriales o por servicios, para que exista una contabilidad general. Igualmente debe preverse la función de uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad pública, así como la de elaborar la cuenta

general, en cabeza del Contador General el cual, conforme a la Ley, deberá determinar las normas contables que deben regir en el país para que con base en ellas exista un sistema nacional de contabilidad.

Encontramos pues que la Contabilidad Pública como tal en nuestro país se comienza a desarrollar con el propio nombre y las propias funciones que hoy le corresponden, a partir de la Constitución Política de 1991, la cual en su artículo 354 establece la figura del Contador General, para mayor referencia se cita a continuación dicho artículo:

Habrà un Contador General, funcionario de la rama ejecutiva, quien llevará la contabilidad general de la Nación y consolidará ésta con las de sus entidades descentralizadas territorialmente o por servicios, cualquiera que sea el orden al que pertenezcan, excepto la referente a la ejecución del Presupuesto, cuya competencia se atribuye a la Contraloría.

Corresponde al Contador General las funciones de uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad pública, elaborar el balance general y determinar las normas contables que deben regir en el país conforme a la ley.

Con el precedente sentado por la Constitución Política de 1991 al crear el cargo de Contador General de la Nación, ya para el año 1995 y bajo el gobierno presidencial del Doctor Ernesto Samper Pizano se presenta al país el primer Plan General de Contabilidad Pública. El Plan General de Contabilidad Pública fue adoptado por los entes públicos a partir de los 31 días del mes de Enero del año 1996 y entre sus principales características se encuentra que es modificado permanentemente y que debe garantizar la confiabilidad y razonabilidad en la presentación de la información.

Para 1995 y por medio del Decreto 85 del mismo año se crea la Contaduría General de la Nación como Unidad Administrativa Especial con Personería Jurídica, adscrita al Ministerio de Hacienda, pero con la autonomía exigida para su competencia.

Debido al gran esfuerzo de la Nación por organizar las cuentas de las entidades del Estado y a la encomiable labor que le ha sido encargada tanto al Contador General como a todos y cada uno de los Contadores de las entidades públicas, para el año 2003 Colombia ocupaba el puesto 54 dentro de los países mas corruptos, lo cual se traduce en un avance en Gestión Pública y Transparencia al interior del Estado Colombiano, si se compara con el segundo puesto obtenido en 1991, bajo la misma clasificación, medidos y analizados los mismos 173 países tomados en cuenta para la determinación del dato correspondiente al año 2003.

Desde su creación, la Contaduría General de la Nación, en cabeza del Contador General ha adquirido grandes compromisos con el Estado Colombiano, y en desarrollo de su gestión ha logrado concientizar al Estado Colombiano de la misión que tiene, en desarrollo del mandato Constitucional y Legal, el cual se resume en:

- Determinar las políticas, principios y normas de contabilidad que deben regir en el país para todo el sector público.
- Uniformar, centralizar y consolidar la información contable.
- Elaborar el Balance General de la Nación.

Para culminar, es significativo resaltar la importancia de la relación Contabilidad-Sociedad, pues el manejo de la contabilidad pública gira en torno a la inversión social y al gasto público social, además de que se consolida en la situación financiera bajo figuras como la de Bienes de Beneficio y Uso Público, Culturales y Recursos Ambientales, entre otras inversiones de las cuales se obtienen beneficios.

1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Con el creciente flujo de información manejado por las entidades del Estado, no solo del orden Nacional y Departamental, sino también las entidades Municipales, se ha visto la creciente necesidad de que las mismas tenga una información que sea Clara, Veraz y Eficaz, además de Oportuna. Principios que cumple muy bien la Contabilidad Pública.

Además, de los principios de Claridad, Oportunidad, Veracidad y Eficacia antes enunciados, germina la inquietud del Estado por poder manejar y tener acceso de manera ordenada, clara, coherente y comprensible a información que le permita conocer tanto la situación Económica, como Financiera y Social de todas sus entidades, todo esto por el interés de lograr un estricto control de sus entidades mediante la unificación de su información gracias al modelo planteado por el Régimen de Contabilidad Pública.

Se ha hecho imperante también, conectar las características de la información mencionadas anteriormente con una adecuada administración por parte de los encargados del erario público, máxime en épocas en que las políticas de austeridad obligan a los administradores públicos a hacer el mejor uso de los recursos escasos de los cuales disponen, y es nuevamente necesario hacer mención a la Contabilidad Pública, al brindar esta las herramientas necesarias para conocer la situación real al interior de las entidades públicas y de este modo poder decidir cual es la mejor manera de manejar los recursos disponibles en pro de la consecución del bien social que tanto persiguen las entidades del Estado.

Con igual relevancia es necesario tomar en cuenta la influencia del Régimen de Contabilidad Pública, al tomarse como base de partida que tanto el conocimiento pleno como la adecuada utilización de esta valiosísima herramienta contribuyen en gran medida a soportar las ya mencionadas virtudes de la Contabilidad Pública en la Administración Estatal, además, de respaldar las decisiones que se toman.

Es así como surge la inquietud de cómo contribuye la Contabilidad Pública y su principal instrumento, el Régimen de Contabilidad Pública, para la toma de las decisiones relevantes en las entidades del Estado a nivel local.

Es significativo señalar, remitiéndonos de manera más puntual al presente trabajo de investigación, el avance en gestión que ha tenido la administración municipal de Florida en los últimos años, prueba de esto es que “se pasó de ocupar el lugar 41 en 2004 en desempeño a nivel departamental a ocupar el lugar 4 en el 2005”⁸, superando a grandes ciudades del Valle del Cauca, además, a Diciembre 31 de 2006 “el municipio de Florida presentó un saldo en deuda pública de \$600.000.000, producto de la reestructuración administrativa y su política de austeridad en el gasto, deuda pública que tuvo una disminución considerable comparada con la deuda presentada a 31 de Diciembre de 2003 que ascendía a \$ 2.061.000.000”⁹, lo cual reitera el cuestionamiento de la importancia de la Contabilidad Pública en la Administración de las Entidades del Estado, máxime cuando día a día se convierte en el pilar fundamental de la toma de decisiones así a nivel económico, financiero y social, y puntualmente nace la incógnita de cómo contribuye la Contabilidad Pública en la correcta toma de decisiones en las Instituciones públicas del municipio de Florida para la obtención de resultados tan importantes como los arriba citados.

Es en la creciente necesidad de uniformidad de la información de las entidades estatales y en la progresiva importancia de la labor contable al interior del Estado, tanto para la adecuada toma de decisiones, como para respaldar las ya tomadas, donde se fundamenta la pertinencia de conocer la importancia de la Contabilidad Pública en la Administración de las Entidades Públicas Locales, a partir de implementación del Régimen de Contabilidad Pública, y que se plantea el siguiente interrogante:

¿Cuál es la importancia que ha adquirido la Contabilidad Pública en las entidades públicas locales del municipio de Florida (Valle) en la toma de las decisiones relevantes?

⁸ SÁNCHEZ, Milton César. Boletín Financiero Secretaria de Hacienda: Buena Gestión, Eficiencia y Resultados. Florida-Valle del Cauca: Alcaldía Municipal de Florida, 2006.

⁹ Ibíd.

1. 3 OBJETIVOS

1. 3.1 General

Describir la importancia que se le da a la Información Contable Pública en la toma de decisiones relevantes en las entidades públicas locales del municipio de Florida.

1. 3.2 Específicos

- Determinar el nivel de aplicación del Régimen de Contabilidad Pública en las entidades públicas locales del municipio de Florida.
- Describir el modo en que la Contabilidad Pública y la aplicación del Régimen de Contabilidad Pública contribuyen a la toma de decisiones en las entidades públicas.
- Evaluar la aplicabilidad que le dan a la información contable los funcionarios encargados de la gestión para tomar decisiones en las entidades públicas locales del municipio de Florida.

1. 4. JUSTIFICACIÓN

Colombia, según la Constitución Política de 1991, es considerada como un Estado Social de Derecho, el cual tiene su origen y destino en la sociedad humana que lo integra, su fin básico es promover el desarrollo de la sociedad y de los municipios, teniendo en cuenta que el municipio como entidad territorial consagrada es la unidad básica del Estado, cuyo fin es satisfacer las necesidades básicas de sus habitantes¹⁰.

Partiendo de lo anterior, podemos considerar a las entidades públicas como gestoras y directoras del desarrollo de una nación y en ella se define al municipio como núcleo fundamental de dicha gestión pública. Debe entenderse entonces, que las entidades públicas locales son el foco de crecimiento y desarrollo económico y social de un municipio, por lo tanto una optima administración sustentada en el entendimiento y conocimiento real de los Activos, Pasivo y Patrimonio de dichas entidades, permitirá analizar y proyectar sus políticas y planes. Es aquí donde se hace importante la Contabilidad Pública en la administración de las Entidades Públicas Locales, al proveer información oportuna, veraz y clara para la toma de decisiones en las empresas estatales del orden municipal y la administración de las mismas.

¹⁰ Para ampliar estas definiciones remítase a los Art. 1 y 286 de la Constitución Política de Colombia de 1991.

Es importante determinar también que la contabilidad del sector estatal cuenta con un enfoque diferente al de la contabilidad del sector privado, pues mientras la segunda persigue la maximización de la utilidad como bien particular aplicable a unos pocos, la contabilidad estatal busca unos beneficios de corte general donde no se persigue utilidad monetaria y los beneficios obtenidos son aplicables a la sociedad.

Por lo anterior, el proceso investigativo que se está desarrollando busca determinar la importancia de la Contabilidad Pública dentro del proceso administrativo de las Entidades Públicas Locales, de este modo se determina también la transparencia que se debe observar en la gestión del administrador público; y la Contabilidad Pública, tomando como base de partida la adecuada implantación del Régimen de Contabilidad Pública, se convierte en una herramienta de vital importancia para la consecución de este objetivo, constituyéndose así en un mecanismo útil para obtener la información Financiera, Económica y Social que permita la correcta ejecución de los planes y políticas del ente público y facilite además, el proceso de fiscalización y control de las entidades.

Es importante, también, resaltar que en consecuencia con los planteamientos de justificación antes expuesto, surge la necesidad de justificar el desarrollo del presente trabajo de investigación en diferentes niveles y sectores cómo la porción del Sector Público objeto del trabajo, la Profesión Contable, La Universidad del Valle y el aporte que el mismo hace al propio autor del trabajo.

La importancia del trabajo para las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida se presenta al lograr definir en la culminación del proceso investigativo la verdadera incidencia de la Practica Contable y el Régimen de Contabilidad Pública en el desarrollo de estas entidades y el real nivel de aplicación de las herramientas brindadas por la Contabilidad Pública en la toma de decisiones por parte de los administradores y demás encargados de esta labor; el trabajo toma importancia y relevancia para la Profesión Contable al ser parte de una arduo proceso investigativo tendiente a esclarecer la verdadera incidencia de la Contabilidad en la administración de los estamentos estatales en Colombia, arrojando a la luz de los hechos conclusiones que aportan de manera significativa a la verdadera definición de lo que es la Contabilidad Pública y su verdadero y real aporte a las practicas del día a día en las entidades del Estado.

La realización de este trabajo se justifica para la Universidad del Valle, puesto que deja bases y precedentes para futuros trabajos que busquen seguir aportando a la construcción de una Contabilidad Pública firme y bien estructurada, además de complementar los trabajos que sobre el tema se han desarrollado en las Entidades Públicas de otras ciudades, como es el caso de Palmira, acercándose cada vez más a la conclusión que demuestre la importancia de la Contabilidad Pública y su

principal instrumento de trabajo el Régimen de Contabilidad Pública en la administración de las entidades a nivel nacional.

Para quien desarrolla el trabajo de investigación, el mismo toma relevancia al convertirse en fuente de entendimiento, aprendizaje y desarrollo, pues permite no solo conocer de primera mano la verdadera incidencia de la Practica Contable en las Entidades Públicas del Municipio de Florida, sino también, expresar los pensamientos e ideas que sobre ese particular posee al autor, además se convierte en una herramienta invaluable, al poder conectar mediante el desarrollo del trabajo investigativo, todos los conocimientos adquiridos en las aulas de clase con la verdadera situación de la Contabilidad Publica en el mundo real y de este modo encontrando un nuevo punto que reafirma la importancia del presente trabajo para Las Entidades Públicas de Florida, La Profesión Contable, La Universidad del Valle y para el Autor.

Por todo esto, es que se puede asegurar que “La planeación de las actividades de una organización, el control de la ejecución y la evaluación de los resultados encuentran en una contabilidad razonable una fuente de información clave para la construcción de indicadores, con los cuales se pueda apreciar la marcha de la organización; para la verificación de lo ejecutado con respecto a lo inicialmente previsto, con todo lo cual se pueden tomar las decisiones más acertadas para continuar la marcha o para hacer los cambios y virajes que sean indispensables. Por eso, no me explico cómo actúan directores de organizaciones que no disponen de una contabilidad al día para orientar debidamente su labor. Es tanto como pedirle a un piloto de avión que vuele sin instrumentos.”¹¹

1. 5 MARCO DE REFERENCIA

1. 5.1 Marco Teórico

Para una correcta interpretación y un adecuado desarrollo de todos los temas tratados en el presente trabajo de investigación, se hace necesario esclarecer las teorías correspondientes al Estado, la Administración Pública y la Contabilidad Pública en Colombia; además de lo anteriormente planteado, con el fin de facilitar el desarrollo de la investigación.

▪ Teorías del Estado

Estado, según el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española es definido como el “Conjunto de los órganos de gobierno de un país soberano”, pero para mejorar esta definición es necesario además hacer claridad que es también

¹¹ HERNÁNDEZ GAMARRA, Antonio. La Contabilidad y el Control Fiscal: Conferencia del Contralor General de la República. En: IV CONGRESO NACIONAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA (2005: Santa Fe de Bogotá).

la denominación que reciben las entidades políticas soberanas y además para poder ser considerado como Estado es necesario que esté compuesto básicamente por un determinado territorio, una población que habite ese territorio y un gobierno soberano para la defensa y bienestar de todos aquellos quienes confluyen en ese territorio.

Es así como con el transcurrir del tiempo han surgido diferentes concepciones de Estado, desde distintos enfoques y diferentes puntos de vista, de modo tal que también “El Estado es un ente de cultura, es un ser real constituido por un conjunto de actos humanos enlazados entre sí teleológicamente por encaminarse hacia la consecución del bien común.”¹²

Pero para el tema que nos atañe, es de vital importancia ubicarnos en el Estado Moderno, surgiendo así la necesidad de hablar del origen histórico del mismo y reconocer además que “El período conocido como Época Moderna significó para [Europa](#) importantes cambios en su ordenamiento político. El fenómeno más destacado fue el surgimiento del Estado Moderno: un territorio con fronteras determinadas, un gobierno común y un sentimiento de identificación cultural y nacional de sus habitantes”¹³.

Hoy es importante reconocer que fueron los reyes europeos quienes iniciaron este proceso a lo largo de los siglos XIV y XV, con el interés de poder concentrar todo el poder en su persona. De este modo, el concepto feudal de lealtad fue reemplazado por los de autoridad y obediencia, propios de un Estado con poder centralizado. Ya para el siglo XVII, el poder político de los [monarcas](#) se fortaleció hasta el punto de dar lugar a las monarquías absolutas.

Posteriormente y como una crítica al Estado Monárquico Absolutista caracterizado por un Rey que contaba con un poder que “Dios” le había otorgado, surge el Estado Social de Derecho, pensado en los fines sociales y las responsabilidades del Estado para con su pueblo, consideración esta que reina hasta hoy y contiene las siguientes características fundamentales:

- Imperio de la ley
- División de poderes y legalidad de los actos de los poderes públicos
- Derechos y libertades fundamentales.

Pero desde su surgimiento, “La principal característica del Estado moderno es la soberanía, aunque el siglo XX ha sido escenario del nacimiento de muchas instituciones internacionales, el Estado soberano sigue siendo el componente

¹² MÉNDEZ BELTRÁN, Thanya Patricia. Análisis Estructural de la Teoría del Estado. [en línea]. <<http://www.monografias.com/trabajos13/admuniv/admuniv.shtml>>. [citado en 1997].

¹³ Enciclopedia Libre en Wipendia. Teoría del Estado. [en línea]. <http://es.wikipedia.org/wiki/Teoría_del_Estado> [citado en septiembre 13 de 2006]

principal del sistema político internacional. Desde esta perspectiva, un Estado nace cuando un número suficiente de otros Estados lo reconocen como tal. En la época moderna, la admisión en la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y en otros organismos internacionales proporciona una constancia eficiente de que se ha alcanzado la categoría de Estado”¹⁴.

Pero además de lo antes expuesto es importante considerar que 1) El Estado existe fuera de nosotros, aunque como segmento de la población que lo compone formemos parte activa en él y 2) El Estado es un ente complejo y normativo, es decir, que dentro de él existe una relevancia normativa, encaminada a crear, definir y sancionar normas jurídicas.

En el plano nacional colombiano, el papel del Estado es proporcionar un marco de ley y orden en el que su población pueda vivir de manera segura, y administrar todos los aspectos que considere de su responsabilidad. Al igual que todos los Estados, que tienden así a tener ciertas instituciones (legislativas, ejecutivas, judiciales) para uso interno, además de fuerzas armadas para su seguridad externa, funciones que requieren un sistema destinado a recabar ingresos por medios tan eficaces como las políticas fiscales.

En las postrimerías del siglo XX y principios del XXI, “la globalización de la economía mundial, la movilidad de personas y capital, y la penetración mundial de los medios de comunicación han ayudado al surgimiento de proyectos de integración interestatal, caso de la Unión Europea, considerado por unos como una alternativa al Estado nacional y por otros como la evolución de nuevos y mayores Estados. Sea cual sea el efecto de este proceso, el concepto clásico de Estado como entidad en cierto modo cerrada, cuyas transacciones internas son mucho más intensas que sus actividades interestatales, tiende a pasar a la historia conforme han ido surgiendo nuevas formas de colaboración e integración interestatal más flexibles”¹⁵.

▪ **Administración Pública**

La administración pública esencialmente consiste en la capacidad de estudiar y analizar el Estado y la forma en que los Administradores hacen uso de los recursos que ese Estado les proporciona, siempre en busca del bien social perseguido esencialmente por el actualmente reinante Estado Social de Derecho. Tal capacidad ofrece un doble significado de la administración pública y, por consiguiente, dos definiciones, que nos ayudan a la conceptualización:

¹⁴ MICROSOFT CORPORATION. Estado. En: Enciclopedia de Consulta Microsoft Encarta. [base de datos para PC].2007

¹⁵ Ibíd.

“En sentido amplio, administración pública es la actividad encaminada a acrecentar el poder del Estado y expandir sus fuerzas interiores al máximo; es decir, lo hace formidable. Constituye una capacidad que produce poder”¹⁶.

“En sentido estricto, administración pública es la actividad que desarrolla la vida asociada a través del orden, la seguridad y la subsistencia; es decir, auspicia la convivencia civilizada. Consiste en una capacidad que produce civilidad”¹⁷.

Efectivamente los Estados más poderosos son los mejor administrados y, por consiguiente, son aquellos cuya balanza comercial es favorable, que poseen una hacienda pública sana, y que producen lo suficiente para sostener a los habitantes del país y comerciar con el excedente; pero primordialmente son poderosos porque su administración pública ha sido capaz de alimentar y educar a la población, brindarle salud y asistencia, y procurarles lo necesario para facilitar la convivencia civilizada.

La Teoría de la Administración Pública consiste en el estudio de los aspectos administrativos del Estado. A ella le atañen los principios que explican, de manera general, el ser y el devenir de la administración pública. El ser de la administración pública consiste en los elementos esenciales que la constituyen; el devenir es su evolución hasta el presente.

La Teoría de la Administración Pública se refiere a la Ciencia de la Administración Pública, y pone el acento en los principios que sustentan el conocimiento administrativo, el conocimiento en sí y el uso social que tiene.

Antiguamente, la Ciencia de la Administración Pública estaba asimilada a nociones diferentes a su especificidad y con frecuencia se le consideraba poli, multi, pan o trans-disciplinaria. Vista de tal modo, la administración pública aparecía como un campo de estudio residual de otras disciplinas, y por lo tanto, secundario y accesorio. Hace mucho tiempo que se liberó de la sumisión a que la obligó el derecho durante la primera mitad del siglo XX, especialmente el derecho constitucional y el administrativo.

Una de las características sobresalientes de la Ciencia de la Administración Pública, ha consistido en un proceso de construcción de su objeto de conocimiento a partir de una larga pugna por conservar su identidad y definición. Pocas ciencias sociales han estado tan ocupadas por esta labor continua de construcción perenne de su saber. Es el Estado, pues, el centro de gravitación a partir del cual se desarrolla la Teoría de la Administración Pública.

¹⁶ GUERRERO, Omar. Principio de Administración Pública. [en línea]. <<http://omega.ilse.edu.mx>>.

¹⁷ Ibíd.

Se trata de retomar el hilo que se rompió hace más de ciento cincuenta años y continuar estudiando el objeto de análisis perdido: el Estado. Es regresar para continuar reconstruyendo una tradición abandonada, para conservar a la Ciencia de la Administración donde debe de estar.

El cultivo teórico de la administración pública ha estado más ocupado en la edificación constante de su objeto, que en el desarrollo y perfeccionamiento de su propia metodología.

Esta disciplina ha renunciado a la obsesión metodológica de construir una ciencia convencional, pues existe un predominio del objeto sobre el método. Esto no quiere decir, sin embargo, que la peculiaridad de la Ciencia de la Administración soslaye los asuntos de la alta teoría, sino que hace más necesario precisar las condiciones de conocimiento a partir del objeto, no del método.

▪ **Contabilidad Pública en Colombia**

Para poder hablar en propiedad de la Contabilidad Pública en Colombia, primero es conveniente dar un pequeño acercamiento a lo que es la Contabilidad, partiendo del punto fundamental que la Contabilidad como tal es el fundamento y principio universal de la Contaduría Pública, luego la Contabilidad Pública es la parte de la Contaduría que hace referencia a las prácticas contables del Sector Estatal en nuestro país.

La Contabilidad Pública tiene relación íntima con el desarrollo de cualquier país, pues esta misma es la fuente primordial de información para el Estado, información que facilita la planeación, permite la correcta distribución del dinero, brinda confianza, hace posible el correcto funcionamiento de las instituciones y unidades económicas, impulsa el desarrollo de los mercados nacionales, y constituye el motor principal de la actividad económica, fomentando el empleo racional de los recursos existentes en el país.

Es así como nos acercamos a la función social de la Contabilidad Pública, y toma mayor relevancia la Responsabilidad Social, tomando en cuenta que “La información contable actúa en y para la colectividad, su validez y perfección se alcanzan en función de su concordancia con los valores, pautas y requerimientos de la comunidad en su conjunto”¹⁸, consideración esta que pone claramente manifiesta la dimensión eminentemente social de la Contabilidad Pública.

¹⁸ ÁLVAREZ OSORIO, Martha Cecilia. Historia de la Contaduría en Colombia. [en línea] <http://www.gerencie.com/historia-de-la-contaduria-en-Colombia.htm>. [citado en 1995]

En 1991 la Asamblea Nacional Constituyente, preocupada porque el país no contaba con un organismo encargado de llevar la Contabilidad Pública, dispuso a bien incluir entre sus debates este tema, en aras de la horizontabilidad, transparencia y la participación democrática con que debía contar el Estado Colombiano, máxime en el manejo de sus cuentas, cuentas que debían estar siempre respaldadas por los criterios de confiabilidad, oportunidad y consistencia, atendiendo además a la obligación que tiene el mismo Estado de llevar sus cuentas y además de ello de dar rendición de ellas.

En ese mismo sentido, y después de acalorados debates, la Asamblea Nacional Constituyente consideró conveniente para el país y la profesión contable crear por medio del artículo 354 de la Carta Política de 1991, la figura del Contador General de la Nación, asignándole entre otras las funciones de Uniformar, Centralizar y Consolidar la Contabilidad General de la Nación, además de elaborar el Balance General y determinar las normas contables que deben regir en el país conforme a la ley.

La propuesta de unificar la contabilidad pública del país, en un solo Plan Contable, se pudo cristalizar gracias a la Constitución Política de 1991 y su posterior desarrollo en la Ley 298 del 23 de Junio de 1996. El 21 de Noviembre de 1995 se entregó el Primer Régimen de Contabilidad Pública, el cual se convirtió en el referente único para todas las entidades públicas, que se adoptó mediante la resolución 4444 de Noviembre de 1995., en presencia del Presidente de la República.

El 25 de julio de 1996 y bajo la ley 298 de 1996 se creó la Unidad Administrativa Especial Contaduría General de la Nación como un ente público adscrito al Ministerio de Hacienda con la Personería Jurídica Independiente, la entidad arrancó el 1 de Enero de 1997 realizando un trabajo más concreto en cuanto a la Contabilidad Pública.

Es importante resaltar, a modo de dato histórico que “El primer Contador General de la Nación fue el Dr. Edgar Fernando Nieto, quien duró 6 años a cargo de la Contaduría General de la Nación. Lo sucedió en el cargo el Dr. Francisco Salazar y El tercer y actual Contador General de la Nación es el Dr. Jairo Alberto Cano Pabón, quien inició su gestión en el año 2003”¹⁹.

Con el pasar del tiempo y sus buenos resultados, la Contaduría General de la Nación ha ampliando su importancia Institucional, dejando claro ante el mismo Estado Colombiano la misión que tiene en desarrollo del mandato Constitucional y Legal que se le ha atribuido, el cual se resume en:

¹⁹ CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN. Historia de la Contaduría General de la Nación. [en línea] <http://www.contaduría.gov.co/InfoGeneral.hym>. [citado en 2006]

- Determinar las políticas, principios y normas de contabilidad que deben regir en el país para todo el sector público.
- Uniformar, centralizar y consolidar la información contable.
- Elaborar el Balance General de la Nación.

1. 5.2 Marco Conceptual

Dado el componente teórico del presente proyecto de investigación, se hace necesario la definición y esclarecimiento de algunos términos que serán vitales en el tratamiento del tema, más aún cuando el mismo se centra en la **Contabilidad Pública** que es la “Rama especializada de la contabilidad que permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la administración pública”²⁰ definiendo como campo de acción de dicha actividad a los **Entes Públicos** determinados como las “Entidades, organismos, establecimientos, empresas, sociedades, corporaciones, unidades u otros organismos públicos de los sectores central o descentralizado, que pertenecen a los niveles nacional y territorial, sujetos al Régimen de Contabilidad Pública, en los términos establecidos en el ámbito de aplicación”²¹. Pero el trabajo consiste en el análisis de los entes públicos locales del municipio de Florida, tomando en consideración que un **Municipio** es un “Conjunto de habitantes de un mismo término jurisdiccional, regido por un ayuntamiento, alcaldía o concejo”²².

Como ya se dijo anteriormente, las entidades a analizar están sujetas, para el manejo de su contabilidad, a la aplicación del **Régimen de Contabilidad Pública** que no es sino el “Conjunto interrelacionado de conceptos, normas, procedimientos e instrumentos contables que, considerados integralmente, permiten producir información de carácter financiero, económico y social, cuyo propósito es promover y generar toda una moderna cultura organizacional contable para la gestión y el control de la **Administración Pública**”²³, última esta que según “el derecho administrativo es la actividad administrativa del Estado que tiene en vista el bien común y la justicia distributiva, cuando dicta y aplica las disposiciones necesarias para el cumplimiento de las leyes y en un sistema presidencial es un organismo jerárquico que tiene una estructura piramidal en donde el presidente es el jefe de la administración pública, y los ministros son sus más inmediatos colaboradores en el manejo de ésta”²⁴.

En Colombia las entidades públicas se encuentran divididas por distintos medios, y uno de ellos es el de **Descentralización** que consiste en “Transferir a diversas

²⁰ MANCIPE SAAVEDRA, Omar Eduardo (Compilador). Diccionario de Términos de Contabilidad Pública. Bogotá. Contaduría General de la Nación. 1998. p. 41

²¹ Ibíd. p. 65

²² Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española (Versión para PC). 2007

²³ MANCIPE SAAVEDRA, Omar Eduardo (Compilador). Diccionario de Términos de Contabilidad Pública. Bogotá. Contaduría General de la Nación. 1998. p. 127

²⁴ Enciclopedia Libre en Wipendia. Teoría del Estado. [en línea].

http://es.wikipedia.org/wiki/Administración_Pública>

corporaciones u oficios parte de la autoridad que antes ejercía el gobierno supremo del Estado”²⁵. Es decir que el gobierno central, delega algunas de sus funciones en las entidades a las cuales les compete directamente el desarrollo de esa función o la toma de esa decisión en particular.

El proyecto hará énfasis también en la relevancia de la información emanada de la Contabilidad Pública para la toma de decisiones de índole financiera en las entidades, es decir de **Finanzas Públicas**, definiendo a estas como la “Rama de la teoría económica que estudia los medios y efectos de las políticas financieras del gobierno”²⁶.

1. 5.3 Marco Jurídico

El presente proyecto investigativo que lleva por título “La Importancia de la Contabilidad Pública en la toma de las decisiones relevantes en las entidades públicas locales del municipio de Florida (Valle)”, tiene como base jurídica el **Régimen de Contabilidad Pública**, por ser este el pilar fundamental de la práctica Contable Pública en nuestro país, además “en la dimensión jurídica, determina en forma sistemática y planificada las normas contables, sustantivas y procedimentales que deben regir en el sector público Colombiano. Se deja así evidencia ordenada de los hechos económicos y pruebas documentales de las decisiones tomadas, en distintas épocas por la administración pública”²⁷.

“En la dimensión contable, el Régimen de Contabilidad Pública, considera la etapas operativas del proceso, desde la obtención del dato básico hasta la generación de estados contables e informes complementarios de los hechos financieros, económicos y sociales, destacando las fases de reconocimiento, registro, valoración, revelación e interpretación de sus efectos, en los niveles micro y macroeconómico”²⁸.

En conclusión, “el Régimen de Contabilidad Pública conformado por el Marco Conceptual, el Catálogo de Cuentas y el Manual de Procedimientos, en el proceso de normalización internacional contable, constituye una herramienta fundamental en las fases de planeación, medición y control de gestión de la administración pública, y en la elaboración y seguimiento de los planes de desarrollo económico y social”²⁹, constituyendo así una herramienta que está en toda la capacidad, y así

²⁵ UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA. Control Interno. [en línea]
<http://controlinterno.udea.edu.co/ciup/glosario.htm>

²⁶ MANCIPE SAAVEDRA, Omar Eduardo (Compilador). Diccionario de Términos de Contabilidad Pública. Bogotá. Contaduría General de la Nación. 1998. p. 73

²⁷ NIETO SÁNCHEZ, Edgar Fernando. Presentación. Plan General de Contabilidad Pública 1999. Contaduría General de la Nación.

²⁸ Ibíd.

²⁹ Ibíd.

tiene que ser, de ser la base para la toma de decisiones en las empresas del Estado.

También, es parte del marco jurídico de esta investigación la **Constitución Política de Colombia de 1991**, ya que en su Título XII hace referencia al Régimen Económico, la Hacienda Pública, los Planes de Desarrollo, el Presupuesto, la Distribución de los Recursos y de las Competencias, la Finalidad Social del Estado y los Servicios Públicos, entre otros, temas que son de vital importancia y trascendencia para el manejo y la determinación de la importancia de la Contabilidad Pública en la toma de decisiones relevantes.

Además es importante recalcar que las entidades que hacen parte del estudio son entidades del nivel territorial definido por la Constitución en su Título XXI, Capítulo I, Artículo 286, como sigue “Son entidades territoriales los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas...” y que se basa particularmente en las entidades del orden de los municipios, y la Constitución dedica también especial atención a los municipios, al definirlo en su Artículo 311 así “Al municipio como entidad fundamental de la división político administrativa del Estado le corresponde...promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asigne la Constitución y las leyes”.

Todo esto además de ser la Constitución Política de 1991 la que en su artículo 354 establece la figura del Contador General.

Es parte de este marco igualmente, la **Ley 715 de 2001** que recoge disposiciones generales sobre las competencias y el sistema de participaciones en Colombia, haciéndose importante al ser las entidades descentralizadas que se van a tratar en este proyecto investigativo, las encargadas y directas interesadas de las competencias asignadas por el Estado, más aún del Sistema de Participaciones y los recursos recibidos por medio de este. Además, **Ley 716 de 2001**, por medio de la cual se dictan las normas y disposiciones concernientes al Saneamiento de la Información Contable en las entidades del sector público, incluyendo entre estas a los Municipios y demás entidades, entendiéndose por Saneamiento el reconocimiento real de todos los activos, pasivos y patrimonio del Estado, ya que como las entidades del Estado no contaban con una contabilidad bien estructurada se presentaban situaciones como carteras incobrables, predios pertenecientes a una entidad registrados a nombre de terceros o activos determinados y valorados de manera global, es así como la Ley 716 determino el saneamiento y depuración de todas estas cuentas y la mejor y real organización de la Contabilidad del Estado.

1. 5.4 Marco Contextual

En Colombia hay “32 departamentos divididos a su vez en 1098 municipios”³⁰, los cuales son, según lo consagrado por la Constitución Política de 1991 y las posteriores Leyes y Decretos que la complementaron y reglamentaron, entidades descentralizadas territorialmente, es decir que “Son entidades que gozan de autonomía con respecto al gobierno central, que cuentan con el derecho de gobernarse a sí mismas, de ejercer las competencias que les corresponden, de administrar sus propios tributos y de participar en las rentas del Estado”³¹

El desarrollo del problema de investigación se llevará a cabo en las entidades públicas locales del municipio de Florida, que es un municipio ubicado al sur del departamento del Valle del Cauca, designado como tal desde 1864. Se encuentra a una altitud de 1.038 metros sobre el nivel del mar, tiene una extensión de 378 km² y presenta una temperatura cuyo promedio es de 23 °C. Sus límites se definen al Sur con el departamento del Cauca, al Norte con el municipio de Pradera, hacia el Oriente con el departamento del Tolima y al Occidente con el municipio de Candelaria. Su población está conformada por 61.521 habitantes (Aprox)³².

Las entidades que harán parte del desarrollo de esta investigación se citan a continuación:

- Sector Central
 - Alcaldía Municipal De Florida
- Sector Descentralizado
 - Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación (Imder Florida)
 - Hospital Benjamín Barney Gasca
 - Casa de la Cultura
 - Personería Municipal de Florida
 - Empresas Públicas de Florida (E.P.F)

1. 6. ASPECTOS METODOLÓGICOS

1. 6.1 Tipo de Estudio

Según Carlos Eduardo Méndez en su libro *Metodología, Diseño y Desarrollo del Proceso de Investigación*, existen 3 tipos de estudios básicos a considerar dentro

³⁰ DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. Marco Geoestadístico Nacional. [en línea].

<http://dane.gov.co/index.php?option=com_content&task=category§ionid=23&id=86&Itemid=274> [citado en Febrero 5 de 2006]

³¹ ASOCIACIÓN NACIONAL DE EMPRESARIOS DE COLOMBIA. Congreso Visible. Observatorio Legislativo. [en línea] <http://www.andi.com.co/CVisibles/abc/Pedag_estructura_2.html> [citado en Marzo 18 de 2004].

³² Tomado de: <<http://www.floridavalle.com/florida.html>> y Enciclopedia de Consulta Microsoft Encarta 2007.

del campo investigativo de las Ciencias Sociales, Estudios de Primer Nivel (Exploratorios o Formulativos), Estudios de Segundo Nivel (Descriptivos) y Estudios de Tercer Nivel (Explicativos), en consecuencia el presente estudio puede ser catalogado dentro del segundo nivel de conocimiento, es decir dentro del nivel descriptivo, ya que puede decirse que hace parte de los estudios orientados a “identificar características del universo de investigación, señalar formas de conducta, establecer comportamientos concretos y descubrir y comprobar asociación entre variables”³³, es decir que está orientado a descubrir y analizar la relación existente entre la Contabilidad Pública y la Administración a nivel público, todo esto tomando en cuenta la relevancia del Régimen de Contabilidad Pública en este proceso. Proceso este que se llevará a cabo con el fin de conocer la importancia de la información Financiera, Económica y Social aportada por la Contabilidad Pública para la toma de decisiones relevantes en las entidades públicas locales.

1. 6.2 Método de Investigación

Este trabajo investigativo está enmarcado en los procesos Inductivo - Deductivo, formulados de una manera lógica, teniendo en cuenta que “...son dos métodos de conocimiento que no son incompatibles sino complementarios”³⁴.

En principio es Inductivo, ya que se hace imperante la necesidad de un análisis metódico, coordinado, coherente y lógico del problema de investigación planteado partiendo de la observación particular de algunas Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida, para así llegar a conclusiones generales, que contengan las características de aplicación y coherencia.

Posteriormente es necesaria la aplicación del método Deductivo, pues parte de la observación del Marco General de la Contaduría, validando la aplicación de los objetivos propuestos, con el firme propósito de señalar la incidencia de la Información Contable en la correcta administración y la adecuada toma de decisiones en las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida.

1. 6.3 Fuentes y Técnicas para la Recolección de la Información

Tomando como punto de partida el inminente carácter teórico del presente proyecto de investigación, es importante resaltar los dos tipos de fuentes de información de los cuales será tomada la información necesaria:

Fuentes Primarias, son todas aquellas fuentes que corresponden a los relatos y escritos tomados directamente por el investigador en el lugar de trabajo de las personas implicadas, en este caso particular, al personal encargado de la administración y toma de decisiones en las Entidades Públicas Locales del

³³ MÉNDEZ A. Carlos Eduardo. Metodología. Diseño y Desarrollo del Proceso de Investigación. Editorial Mc Graw Hill. 3 Edición. 2004. P. 141

³⁴ Ibíd., P. 145

municipio de Florida, haciendo uso de las técnicas para la recolección de datos a estas mismas personas con el fin de determinar la incidencia de la Contabilidad Pública en la toma de decisiones en las Entidades Públicas de Florida.

Fuentes Secundarias, que son aquellas que corresponden a la información que se encuentra básicamente en las bibliotecas y está contenida en libros, periódicos, textos, revistas, enciclopedias, diccionarios, anuarios, presupuestos, estados financieros, trabajos de grado, etc.

En lo que a las técnicas de recolección se refiere, es importante resaltar que para tomar la información directamente del personal de las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida se hará uso de la Encuesta, técnica esta que será aplicada de manera personal; además de esto se hará uso también de técnicas como la Observación en las entidades públicas, los datos obtenidos tanto de material escrito como los obtenidos mediante entrevistas casuales con el personal implicado, libros y demás materiales documentales que puedan aportar bases sólidas al desarrollo de la investigación.

1. 6.4 Tratamiento de la Información

La información será tabulada y recopilada de manera sistemática a través de un equipo de cómputo, el cual posee un procesador de texto para la redacción y una hoja electrónica para la organización de la información. Debido al carácter teórico de la investigación los resultados se presentarán de forma escrita y a manera de texto, ya que no es posible una presentación matemática.

1. 6.5 Universo y Muestra

El universo poblacional de la investigación está compuesto por las Entidades Públicas Locales del país, pero para cumplir a cabo con este proyecto de investigación se definió a las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida como la muestra.

2. NIVEL DE APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA (VALLE)

2.1 REUNIONES CON LOS ENCARGADOS DE LA TOMA DE DECISIONES EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA

Como parte vital del presente trabajo de investigación se sostuvieron reuniones casuales con los encargados de la toma de decisiones en las Entidades Públicas del Municipio de Florida, cabe anotar que las conversaciones sostenidas con los Directores y Administradores de cada entidad fueron muy enriquecedoras y estos a su vez hicieron aportes fundamentales al desarrollo del trabajo.

Mediante estas reuniones pudo constatarse el alto grado de compromiso que los Directores y Administradores de cada entidad tienen para con la Contabilidad Pública, este compromiso se ve reflejado tanto en sus respuestas, como así también en el conocimiento de las normas contables que rigen a sus entidades, además de esto se notó gran interés de los mismos por conocer más acerca del modo en que pueden maximizar la utilización de los datos obtenidos de la práctica Contable Pública en cada una de sus entidades, adicional a esto se encontró que para el concepto de los Directores y Administradores de cada entidad, tanto el Contador como los Auxiliares y demás personal del área contable-financiera ocupan un lugar importante en la empresa, hasta el punto de considerarse al área contable como pilar fundamental del desarrollo obtenido por cada entidad y en algunos casos adjudicándole a la oportunidad y diligencia con que el área contable y el Contador fundamentalmente, presentan y justifican cada una de las cifras contenidas en los Estado Financieros y demás informes manejados en cada entidad, tal como lo demuestran las palabras del Doctor Dimas Antonio Martínez Toro, Director del Hospital Benjamín Barney Gasca de Florida, quien al referirse a este tema aseguró: “Desde el punto de vista administrativo, la práctica contable ha adquirido mucha importancia, máxime cuando quienes dirigimos las entidades nos concientizamos y convencemos cada día de la importancia de cada cifra contenida en el balance”.

Se nota el gran interés de los encargados de la toma de decisiones en las Entidades Públicas de Florida por enlazar esa toma de decisiones con la información emanada de la Contabilidad Pública, esto puede demostrarse en que hace varios años ya que al final de cada ejercicio se valoran de modo concienzudo las cifras emitidas por el departamento contable y poco a poco se ha ido abandonando la concepción de que las Entidades Públicas deben regirse y dirigirse única y exclusivamente con base en el presupuesto, como hasta hace algunos años se sostenía en dichas entidades, “Con el pasar del tiempo y sobre todo con la relevancia e importancia que la información contable ha demostrado

tener para la toma de decisiones, los administradores de cada entidad se han visto en la obligación de mirar más hacia la figura del Contador y hacer de este personaje que parecía de poca importancia, parte vital del funcionamiento de cada entidad”, esto tal y como lo aseguró Phanor Pérez, Director del Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación de Florida.

La relevancia que ha cobrado la Contabilidad Pública en la toma de decisiones de cada entidad se ve reflejada en cada respuesta o frase obtenida de los Administradores o Directores, quienes aseguran que desde que miran a la Contabilidad con respeto y sobre todo le han empezado a dar la importancia que en realidad se merece, sus entidades son organismos mucho más organizados y al momento de tomar cada decisión, las cosas se facilitan al conocer de primera mano el estado real de la entidad.

Se hace importante resaltar el caso particular de la Casa de la Cultura de Florida que al momento de las visitas sostenidas para el desarrollo del presente trabajo de investigación no contaba con una Contabilidad establecida, esto a pesar de que su Director reconoció de manera bastante clara la importancia que debe tener la Contabilidad para las Entidades Públicas, al final de la reunión con el Director de la Casa de la Cultura, este quedó totalmente convencido de la gran importancia que tiene para su entidad el sostener una Contabilidad bien estructurada y organizada y se puso en la tarea de buscar un Contador Público que se ajuste a las necesidades de información que su entidad presenta.

2.2 ENCUESTA:

¿CÓMO ES APLICADO EL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA?" CONTADORES, DIRECTORES DE DEPARTAMENTO CONTABLE, AUXILIARES Y DEMÁS PERSONAL RELACIONADO

ENTIDAD _____

NOMBRE _____

CARGO _____

1. Existe una oficina o área de Contabilidad? SI ☐ NO ☐
2. Desde que fecha está creada la oficina o área de Contabilidad? _____
3. ¿Cuál es el cargo y profesión de la persona que dirige la oficina o área de Contabilidad?
Cargo _____ Profesión _____
4. ¿Cuántas personas forman la oficina o área de Contabilidad? _____
5. ¿Cuáles son los cargos, títulos y tiempo de experiencia en el cargo de las personas que laboran en la oficina o área de Contabilidad?
Cargo _____ Título _____ T. Experiencia _____
Cargo _____ Título _____ T. Experiencia _____
Cargo _____ Título _____ T. Experiencia _____
6. La Administración de la entidad tiene en cuenta las recomendaciones que hace la oficina o área de Contabilidad, para la toma de decisiones? SI ☐ NO ☐
7. En la escala del 1 al 5, cómo calificaría la relevancia y el uso que la administración le da a la información y las recomendaciones emanadas de la oficina o área de contabilidad? _____
8. ¿Quiénes son los usuarios de la Información Financiera? _____
9. Contabilidad Pública es:
 - a. Rama especializada de la Contabilidad que permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la Administración Pública.
 - b. Instrumento que permite ordenar todas las transacciones teniendo en cuenta la exposición analítica y global de la situación financiera del Estado.
 - c. Conjunto de políticas, principios, normas y procedimientos técnicos de contabilidad desarrollados por los entes públicos para generar la información necesaria para la toma de decisiones.
 - d. Todas las anteriores.
 - e. Ninguna de las anteriores.
10. Considera que existe relación directa entre la Contabilidad Pública y la toma de decisiones al interior de una empresa pública? SI ☐ NO ☐
Cual? _____
11. Determine el grado de importancia de la oficina de Contabilidad al interior de su entidad.
 - a. Muy Importante
 - b. Importancia Media
 - c. Importancia Baja

d. No tiene ninguna relevancia

12. Cuáles son las entidades u organismos que reglamentan o afectan el Ejercicio Contable? _____

13. Que normas (Leyes, Decretos, Resoluciones, Acuerdos, Sentencias, etc.) rigen la Practica Contable? _____

14. Maneja y aplica el Régimen de Contabilidad Pública? SI ☐ NO ☐

15. Hace cuanto maneja el Régimen de Contabilidad Pública? _____

16. En que se basaban los Contadores para llevar la Contabilidad antes de la implementación del Plan General de Contabilidad Pública, hoy Régimen de Contabilidad Pública? _____

17. A partir de la implementación del Plan General de Contabilidad Pública hoy Régimen de Contabilidad Pública, considera que hubo cambios representativos en la práctica de la Contabilidad Pública? SI ☐ NO ☐

Cuáles? _____

18. Que estados o informes Contables maneja su Entidad (Estados Financieros básicos y demás informes a otras entidades)? _____

19. Considera que el Régimen de Contabilidad Pública ha contribuido con instrumentos efectivos que permitan la veracidad de la Información Contable Pública? SI ☐ NO ☐

Cuales? _____

20. Mediante la implementación del Régimen de Contabilidad Pública ¿Las entidades públicas garantizan la confianza de la comunidad en su compromiso social? SI ☐ NO ☐

Cómo? _____

21. El Régimen de Contabilidad ayuda a una adecuada administración de los Planes de Desarrollo y políticas del ente público? SI ☐ NO ☐

Por qué? _____

22. El Régimen de Contabilidad Pública ha facilitado el proceso de Fiscalización y Control de la Entidades Públicas? SI ☐ NO ☐

Cómo? _____

23. Para usted que maneja la Información Contable, que tan significativa ha sido la implementación del Régimen de Contabilidad Pública, califíquela de 1 a 5, tomando en cuenta que 5 es la calificación más alta y 1 la más baja. ____

2.3 CUADRO DE RESUMEN DE LOS DATO OBTENIDOS

Tabla 1

1. Existe una oficina o área de Contabilidad?

	Personas	SI	NO
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0		0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 2

2. Desde que fecha está creada la oficina o área de Contabilidad?

ENTIDAD	AÑO
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	1997
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	2004
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1998
CASA DE LA CULTURA	N/A
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2005

Tabla 3

3.Cuál es el cargo y profesión de la persona que dirige la oficina o área de Contabilidad?

CARGO	Asesor Contable	Contador
	50,00%	50,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	1	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA		1
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)		1
CASA DE LA CULTURA	N/A	
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1	
TOTAL	2	2

PROFESIÓN	Contador
	80,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	1
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1

INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1
CASA DE LA CULTURA	N/A
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1
TOTAL	4

Tabla 4

4. Cuántas personas forman la oficina o área de Contabilidad?

	# Personas
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2
CASA DE LA CULTURA	0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2

Tabla 5

5. Cuáles son los cargos, títulos y tiempo de experiencia (años) de las personas que laboran en la oficina o área de Contabilidad?

Cargo	Título	T. Experiencia (Años)
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA		
Asesor Contable	Contador Público	30
Asistente Administrativa	Bachiller Comercial	30
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA		
Contador	Contador Público	15
Asistente Administrativa	Auxiliar Contable	15
Asistente Administrativa	Auxiliar Contable	15
Asistente Administrativa	Auxiliar Contable	3
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)		
Asesor Contable	Contador Público	13
Auxiliar Contable	Auxiliar Contable SENA	20
CASA DE LA CULTURA		
No Aplica		
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)		
Contador	Contador Público	18
Auxiliar Contable	Auxiliar Contable SENA	13

Tabla 6

6. La Administración de la entidad tiene en cuenta las recomendaciones que hace la oficina o área de Contabilidad, para la toma de decisiones?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0		0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 7

7. En la escala del 1 al 5, tomando en cuenta que 5 es la calificación más alta y 1 la más baja, cómo calificaría la relevancia y el uso que la administración le da a la información y las recomendaciones emanadas de la oficina o área de contabilidad?

	Personas	10,00%	70,00%	20,00%	0,00%	0,00%
Calificación		5	4	3	2	1
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2		2			
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4		2	2		
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2		2			
CASA DE LA CULTURA	0					
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	1	1			
TOTAL	10	1	7	2	0	0

Tabla 8

8. Quiénes son los usuarios de la Información Financiera?

	INTERNOS	CGN	SSD	S/SALUD	CONTRALORÍA	COMUNIDAD	ENTI. F/CIERAS
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	X	X	X	X	X	X	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA		X			X	X	X
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN	X	X			X		

(IMDER FLORIDA)			
CASA DE LA CULTURA			
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	X	X	X

Tabla 9
9. Contabilidad Pública es:

	Personas	30,00%	0,00%	10,00%	60,00%	0,00%
		A	B	C	D	E
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	1		1		
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	2			2	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2				2	
CASA DE LA CULTURA	0					
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2				2	
TOTAL	10	3	0	1	6	0

Tabla 10
10. Considera que existe relación directa entre la Contabilidad Pública y la toma de decisiones al interior de una empresa pública?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0		0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 11
11. Determine el grado de importancia de la oficina de Contabilidad al interior de su entidad.

	Personas	80,00%	20,00%	0,00%	0,00%
		Muy Importante	Importancia Media	Importancia Baja	Sin Relevancia
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2			

ALCALDÍA MUNICIPAL FLORIDA	DE	4	3	1		
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)		2	1	1		
CASA DE LA CULTURA		0				0
EMPRESAS PÚBLICAS FLORIDA (E.P.F)	DE	2	2			
TOTAL		10	8	2	0	0

Tabla 12

12. Cuáles son las entidades u organismos que reglamentan o afectan el Ejercicio Contable?

	CGN	S/SALUD
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	X	X
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	X	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	X	
CASA DE LA CULTURA		
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	X	

Tabla 13

13. Que normas (Leyes, Decretos, Resoluciones, Acuerdos, Sentencias, etc.) rigen la Practica Contable?

La Resolución 222 de 2006, Se inició con la resolución 4444 de 1995.

Tabla 14

14. Maneja y aplica el Régimen de Contabilidad Pública?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0		0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 15

15. Hace cuanto maneja el Régimen de Contabilidad Pública, Antes Plan General de Contabilidad General?

	Personas	0,00% < 1 AÑO	0,00% 1-2 AÑOS	0,00% 3-5 AÑOS	70,00% 6-10 AÑOS	30,00% > 10 AÑOS
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2				2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4				3	1
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2					2
CASA DE LA CULTURA	0					
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2				2	
TOTAL	10	0	0	0	7	3

Tabla 16

16. En que se basaban los Contadores para llevar la Contabilidad antes de la implementación del Plan General de Contabilidad Pública, hoy Régimen de Contabilidad Pública?

	Personas	PPTO 100,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2
CASA DE LA CULTURA	0	0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2
TOTAL	10	10

Tabla 17

17. A partir de la implementación del Plan General de Contabilidad Pública hoy Régimen de Contabilidad Pública, considera que hubo cambios representativos en la práctica de la Contabilidad Pública?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0	0	
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 18

18. Que estados o informes Contables maneja su Entidad (Estados Financieros básicos y demás informes a otras entidades)?

	E/F BÁSICOS	CGN'S	SÚPER S.	CERCOFIS
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	X	X	X	X
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	X	X		X
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	X	X		X
CASA DE LA CULTURA	X	X		X
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	X	X		X

Tabla 19

19. Considera que el Régimen de Contabilidad Pública ha contribuido con instrumentos efectivos que permitan la veracidad de la Información Contable Pública?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0	0	
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 20

20. Mediante la implementación del Régimen de Contabilidad Pública ¿Las entidades públicas garantizan la confianza de la comunidad en su compromiso social?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0		0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 21

21. El Régimen de Contabilidad ayuda a una adecuada administración de los Planes de Desarrollo y políticas del ente público?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0		0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 22

22. El Régimen de Contabilidad Pública ha facilitado el proceso de Fiscalización y Control de la Entidades Públicas?

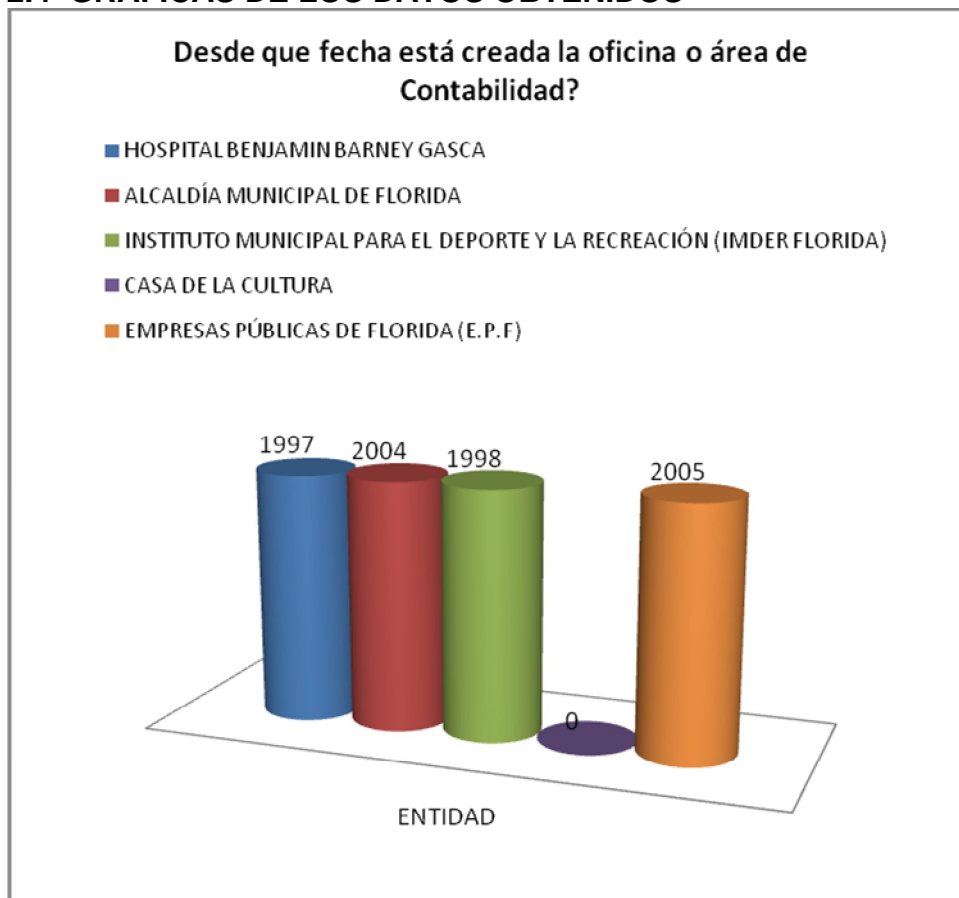
	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2	2	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4	4	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2	2	
CASA DE LA CULTURA	0		0
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	2	
TOTAL	10	10	0

Tabla 23

23. Para usted que maneja la Información Contable, que tan significativa ha sido la implementación del Régimen de Contabilidad Pública, califíquela de 1 a 5, tomando en cuenta que 5 es la calificación más alta y 1 la más baja.

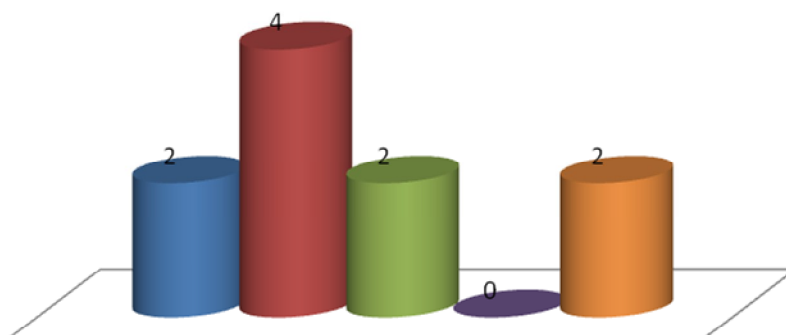
	Personas	10,00%	70,00%	20,00%	0,00%	0,00%
Calificación		5	4	3	2	1
HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA	2		2			
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	4		2	2		
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	2		2			
CASA DE LA CULTURA	0					
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	2	1	1			
TOTAL	10	1	7	2	0	0

2.4 GRAFICAS DE LOS DATOS OBTENIDOS



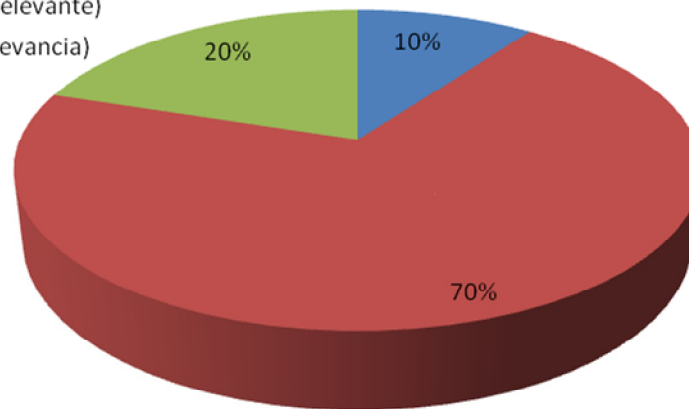
Cuántas personas forman la oficina o área de Contabilidad?

- HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA
- ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA
- INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)
- CASA DE LA CULTURA
- EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)



En la escala del 1 al 5, como calificaría la relevancia y el uso que la administración le da a la información y las recomendaciones emanadas de la oficina o área de contabilidad?

- 5 (Muy Relevante)
- 4 (Relevante)
- 3 (Medianamente Relevante)
- 2 (Poco Relevante)
- 1 (Sin Relevancia)



Contabilidad Pública es:

- A
- B
- C
- D
- E

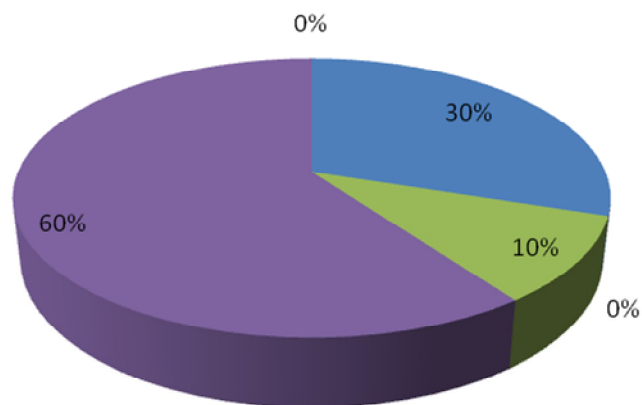
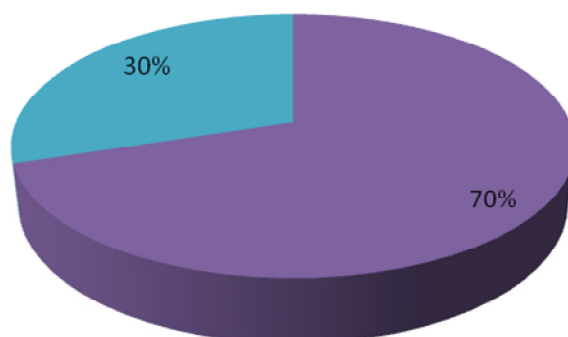


Tabla 24

- A. Rama especializada de la Contabilidad que permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la Administración Pública.**
- B.** Instrumento que permite ordenar todas las transacciones teniendo en cuenta la exposición analítica y global de la situación financiera del Estado.
- C.** Conjunto de políticas, principios, normas y procedimientos técnicos de contabilidad desarrollados por los entes públicos para generar la información necesaria para la toma de decisiones.
- D.** Todas las anteriores.
- E.** Ninguna de las anteriores.

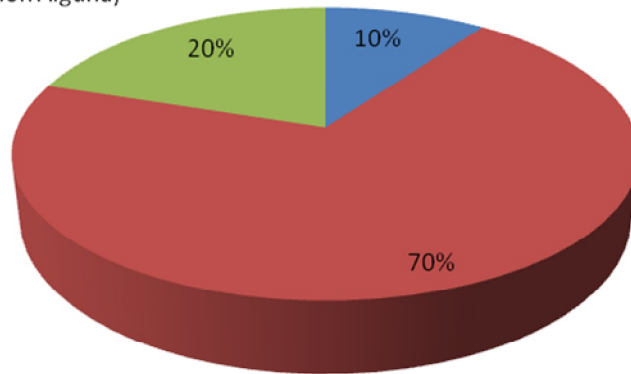
Hace cuanto maneja el Régimen de Contabilidad Pública, Antes Plan General de Contabilidad General?

■ < 1 AÑO ■ 1-2 AÑOS ■ 3-5 AÑOS ■ 6-10 AÑOS ■ > 10 AÑOS



Que tan significativa ha sido la implementación del Régimen de Contabilidad Pública, califíquela de 1 a 5, tomando en cuenta que 5 es la calificación mas alta y 1 la más baja.

- 5 (Muy Significativa)
- 4 (Significativa)
- 3 (Medianamente Significativa)
- 2 (Poco Significativa)
- 1 (Sin Significación Alguna)



2.5 DESCRIPCIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS POR MEDIO DE LA APLICACIÓN DE LAS ENCUESTAS

1. A la pregunta sobre la existencia de una oficina de contabilidad, cuatro (4) de las cinco (5) entidades respondieron afirmativamente, de este modo se demuestra que el 80% de las entidades encuestadas cuentan con un departamento, oficina u área contable.

2. A la pregunta sobre la fecha de creación de la oficina de contabilidad, las respuestas fueron tan variadas como las entidades encuestadas.

Según la respuesta a la encuesta y en la cual coincidieron todos los encuestados de cada entidad, la oficina o área contable de mayor antigüedad es la del Hospital Benjamín Barney Gasca creada en 1997, seguida en ese orden de ideas por la oficina contable del Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación IMDER Florida en 1998, posteriormente encontramos la oficina de la Alcaldía Municipal nacida en el año 2004, después encontramos el área contable de las Empresas Públicas Municipales de Florida en el año 2005 y finalmente encontramos que en la Casa de la Cultura se planea dar comienzo a sus labores contables a principios de 2008, es decir que su oficina sería la más nueva.

A la luz de los resultados se pudo ver que aunque las demás oficinas o áreas contables sostienen cierta antigüedad, las abanderadas si comparamos y equiparamos antigüedad con experiencia son las oficinas del Hospital Benjamín Barney Gasca y el Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación, llama además la atención que solo hasta el año 2004 se tenga una oficina de contabilidad propiamente dicha en la Alcaldía Municipal.

3. Sobre el cargo y la profesión de la persona que dirige la oficina o área contable, se encontró que a excepción de la Casa de la Cultura, que no cuenta ni con un contador ni con una oficina o área contable, la totalidad de las entidades cuentan con un director en su oficina o área contable cuyo título profesional es de Contador Público Titulado.

Adicional a esto, dos (2) de los cuatro (4) directores de las oficinas contables tienen como cargo en la entidad el de Contador y los dos (2) restantes tienen el cargo de Asesor Contable, al preguntar sobre la diferencia, todos los encuestados coincidieron en afirmar que quienes son catalogados como Contadores son trabajadores directos de la empresa, a diferencia de quienes están catalogados como Asesores Contables que trabajan por honorarios, de ahí la distinción entre un cargo y otro, aunque el fin del cargo es el mismo.

4. Al indagar sobre la composición en cantidad de personas de cada oficina o área de contabilidad, pudo encontrarse que en tres (3) de las 5 entidades encuestadas cuentan con dos (2) personas en el área contable, es decir el Contador y un Asistente, solo se distanciaron de este dato la Alcaldía Municipal que por ser una entidad con mayor volumen de información requiere de cuatro (4) personas, la Contadora y tres (3) asistentes, y la Casa de la Cultura que no cuenta con un departamento Contable.

5. Con respecto al Cargo, Título y Tiempo de experiencia en años de las personas que conforman dicha área se puede encontrar de manera general que el tiempo de experiencia de los Contadores oscila entre 13 y 30 años, según los datos suministrados quien tiene más años de experiencia es Cristóbal Vargas contador del Hospital Benjamín Barney Gasca con 30 años de experiencia y quien tiene menos es Juan Carlos Rengifo contador del Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación IMDER Florida que cuenta con 13 años de experiencia, lo correspondiente al cargo y título de los Contadores de cada entidad ya fue aclarado en el punto tres (3).

En cuanto al tiempo de experiencia de los auxiliares, se encontró que quien sostiene la mayor cantidad de años de experiencia es la asistente del Contador del Hospital Benjamín Barney Gasca quien lo iguala con 30 años y quien tiene la menor cantidad de tiempo de experiencia es la asistente del contador de las Empresas Públicas Municipales de Florida con 2 años. En lo que a los títulos se refiere, los auxiliares de las Empresas Públicas Municipales y el Instituto para el Deporte y la Recreación IMDER Florida son Auxiliares Contables del SENA, la asistente del Contador del Hospital Benjamín Barney Gasca es Bachiller egresada de un colegio comercial y sostiene numerosos cursos y capacitaciones sobre su labor como asistente y las tres (3) asistentes de la Contadora de la Alcaldía son Auxiliares Contables egresadas de distintos Institutos, tanto la auxiliar del Hospital Benjamín Barney Gasca como las auxiliares de la Alcaldía Municipal sustentan en las entidades el cargo de Asistente Administrativa.

6. La totalidad de las personas encuestadas aseguran que la administración de la entidad pública en la cual laboran toma en cuenta para la toma de las decisiones relevantes las recomendaciones emanadas del área contable.

7. Tomando en cuenta que en la totalidad de las entidades los encuestados aseguran que se toma en cuenta las recomendaciones emanadas del área contable para la toma de decisiones, se procedió a pedirles que por favor calificaran el nivel de utilización que se le da a dicha información y como resultado se obtuvo que el 70% de los encuestados calificaron con 4 en una escala del 1 al 5 la utilización de la información en la toma de decisiones, el 20% la calificó con 3 y el 10% la calificó con 5, esto quiere decir que aunque si se está utilizando la información, lo más probable es que no se esté usando de forma adecuada o que no se esté usando en su totalidad.

8. Según los resultados obtenidos en las encuestas los usuarios de la información contable en las entidades públicas municipales de Florida son, en orden de importancia, tomando como el más importante aquel al que más entidades consideran como usuario de su información: La Contaduría General de la Nación, La Contraloría y la Comunidad en General, Los Usuarios Internos y la Superintendencia de Salud y al final la Secretaría de Salud Departamental y las Entidades Financieras.

9. Al preguntarle a los encuestados por una definición de los que es la Contabilidad Pública, estos respondieron de manera mayoritaria la letra D (Todas las Anteriores), solo tres (3) de los diez (10) encuestados coincidieron en dar la respuesta que a juicio y contexto del trabajo es la más adecuada y marcaron la respuesta A y solo uno (1) marco como su respuesta la C.

Esto demuestra que en muchos casos, aunque la experiencia acredite a alguien como un excelente practicante de la Contabilidad Pública, se desconoce el verdadero significado de la palabra Contabilidad Pública en su conjunto y se recurre a marcar la respuesta más fácil, es decir, Todas la Anteriores.

Se considera como la respuesta más adecuada la opción A, puesto que al definir a la Contabilidad Pública como la “Rama Especializada de la Contabilidad que permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la Administración Pública”, se recogen y complementan las otras definiciones en sí, puesto que se define a la Contabilidad Pública como una parte de ese gran universo que se denomina Contabilidad, además habla de tres procesos básico de la Contabilidad del sector Privado y, los procesos de Medición, Información y Control, y finalmente asocia a la Contabilidad Pública de manera directa e irrompible con la Administración Pública, de este modo sustentando la importancia de la Información Contable en las Decisiones tomadas por los Administradores, Directores y Gerentes de todas y cada una de las Entidades Públicas a nivel global.

10. La totalidad de los encuestados coincidieron en la existencia de una relación directa e irrompible ente la Contabilidad Pública, la información emanada de esta y la Toma de Decisiones al interior de una empresa pública.

11. Del total de diez (10) personas encuestadas, ocho (8), es decir el 80% coincidieron en calificar su área contable como muy importante al interior de la entidad y solo dos (2) la calificaron como de Importancia Media.

12. Para la totalidad, a excepción de la Casa de la Cultura, de las entidades encuestadas la entidad u organismo que por excelencia reglamenta y afecta el ejercicio contable público es la Contaduría General de la Nación, adicional a esto en el Hospital Benjamín Barney Gasca sostienen que por su calidad de Empresa Social del Estado (E.S.E) también deben estar muy pendientes de las directrices marcadas por la Secretaria de Salud.

13. La totalidad de las personas encuestadas coinciden en que la principal norma que rige a la práctica Contable Pública es la Resolución 222 de 2006, mediante la cual se adoptó el Régimen de Contabilidad Pública.

Adicional a esto, cada entidad, dependiendo su enfoque o razón de ser tiene normas particulares a las cuales registrarse, emanadas por cada entidad reguladora.

Es claro también, para cada uno de los encuestados, que el primer Plan General de Contabilidad Pública fue adoptado mediante la Resolución 4444 de 1995 y que tal como ha sido la esencia desde su creación, una de sus principales características es que es modificado constantemente debido a que van surgiendo nuevas cuentas a solicitud de las entidades que van sintiendo la necesidad de crear otros rubros en los balances.

14. En consecuencia con el conocimiento del Régimen de Contabilidad Pública, el total de los encuestados asegura manejar y aplicar adecuadamente el Régimen de Contabilidad Pública, entiéndase por adecuadamente conforme a la legislación establecida para tal fin.

15. Todos los encuestados coinciden en asegurar, que hasta antes de la entrada en vigencia del Plan General de Contabilidad Pública, hoy Régimen de Contabilidad Pública, los Contadores se basaban solo en las cifra presupuestales, es decir que no existía Contabilidad en las Entidades Públicas y solo se llevaba un control presupuestal.

16. A la pregunta de si la Contabilidad Pública ha tenido cambios significativos a partir de la implementación del Plan General de Contabilidad, todos los encuestados coinciden dar una respuesta afirmativa a este cuestionamiento, entre otros sostienen que alguno de estos cambios es la Reglamentación de la Practica Contable Pública, el manejo de cifras más reales y actualizadas al contar además del Presupuesto, con la Contabilidad y el hecho que a partir de dicha implementación el Estado empezó a contar con un Balance de su verdadera situación.

17. En lo que respecta a los estados o informes contables manejados por cada entidad, las 5 entidades que tienen una contabilidad (Hospital Benjamín Barney Gasca, Alcaldías Municipal, Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación y las Empresas Públicas Municipales de Florida) aseguran que manejan y presentan los 3 estados contables básicos (Balance General; Estado de Actividad Financiera, Económica y Social y Estado de Cambios en el Patrimonio), los informes pedidos por la Contadurías General de la Nación (cgn2005.001 y cgn2005.002) y los informes solicitados por la Contralorías Departamental (Cercofis), adicional a esto el Hospital Benjamín Barney Gasca maneja el envío de información a la Superintendencia de Salud (Supersalud) y la Secretaria Departamental de Salud del Valle del Cauca.

18. El 100% de los encuestados de cada entidad consideran que el Régimen de Contabilidad Pública ha contribuido de manera importante en impulsar la mejora de la confiabilidad en la práctica contable, aportando instrumentos que permiten corroborar la veracidad de la información Contable Pública.

20. Adicional a lo anteriormente expuesto, sostienen también que mediante la implementación del Régimen de Contabilidad Pública, las entidades públicas, cada una en particular, garantizan la confianza de la comunidad en su compromiso social, esto a partir de la veracidad y oportunidad que la Contabilidad Pública garantiza en cada informe presentado y reflejando de manera fiel y transparente la situación real de cada entidad y del Estado en forma consolidada.

21, 22. Cómo puntos vitales que sostienen la verdadera importancia de la Contabilidad Pública en los Estamentos Gubernamentales, la totalidad de las personas encuestadas aseveran que el Régimen de Contabilidad Pública ayuda de manera decidida a una adecuada administración de los planes de desarrollo y políticas de cada ente público, así como también ha facilitado el proceso de fiscalización y control al interior de estas mismas entidades.

23. A excepción de la Casa de la Cultura, donde no se encontró personal del área, departamento u oficina contable al cual encuestar, todos los encuestados coincidieron en calificar como media y media-alta, la implementación del Régimen de Contabilidad Pública, de manera tal que al manejar un nivel de respuesta donde 5 era considerada la calificación más alta y 1 la más baja, el 10% de los encuestados respondieron a esta pregunta con 5, el 70% con 4 y el 20% restante con 3. Esto demuestra el alto nivel de implementación del Régimen de Contabilidad Pública que hoy por hoy se maneja en las entidades públicas.

2.6 DETERMINACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA

Con base en los resultados obtenidos al realizarse la encuesta correspondiente y teniendo como punto de referencia que quienes respondieron la encuesta fueron aquellas personas que están directamente implicadas en el proceso contable al interior de cada entidad analizada, puede decirse, que el grado de utilización de la información Contable Pública por parte de los Administradores o Directores de cada entidad (desde el punto de vista de los encargados de elaborar y facilitar dicha información), es bastante amplio y que por lo menos en lo que respecta a las Entidades Públicas de Florida, la incidencia de la información Contable Pública en la toma de decisiones al interior de cada entidad es significativa, hasta el punto de convertirse en pilar fundamental de la gestión y administración estatal.

Basado en esa incidencia que día a día cobra más fuerza, es que la practica Contable Pública se hace cada vez más necesaria en los entes del Estado, es clara representación de esta afirmación el caso de la Casa de La Cultura de Florida, pues hasta antes de las visitas que sustentan este trabajo de investigación, su director tenía la clara idea de la importancia de la Contabilidad Pública para otras entidades como el Hospital Benjamín Barney Gasca o la

Alcaldía Municipal, pero la consideraba de poca relevancia para su entidad, según él sostiene debido a la precaria situación económica de la cultura colombiana y a los limitados recursos de los cuales dispone, pero en conversación sostenida con posterioridad a las encuestas, el director de la Casa de la Cultura manifestó ser consciente de la importancia de la Contabilidad Pública, aún para una entidad pequeña y con recursos limitados como la suya y esto sólo demuestra la creciente cultura de implantación y reconocimiento de la Contabilidad Pública en las entidades del Estado.

Las aseveraciones anteriores, solo vienen a reafirmar, el alto nivel de aplicación que actualmente se le está dando al Régimen de Contabilidad Pública, al punto de que casi la totalidad de las entidades que hacen parte de este trabajo, manejan el Régimen de Contabilidad Pública, conocen sus ventajas y aseguran haberse beneficiado de ellas, sólo, como ya se ha citado otras veces, la Casa de la Cultura de Florida, no contaba con un esquema contable claramente definido (Oficina y Personal) y por ende con respecto a esta entidad no se puede hablar de una real aplicación del Régimen Contable Público, menos aún de disfrutar las ventajas en organización, oportunidad, veracidad y realidad de la información Contable Pública entregada por esta valiosísima herramienta.

Por consiguiente, puede decirse que de manera general, las entidades públicas locales manejan de forma adecuada, además de útil, efectiva y eficaz, el Régimen de Contabilidad Pública, además de basar enteramente sus prácticas contables en él, al punto de haber convertido éste en mapa de navegación y guía ante cualquier situación Contable que se presente.

3. LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE CONTABILIDAD PÚBLICA Y SU CONTRIBUCIÓN A LA TOMA DE DECISIONES EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS

3.1 DESCRIPCIÓN INDIVIDUAL DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA A LA TOMA DE DECISIONES EN CADA ENTIDAD ANALIZADA:

- **HOSPITAL BENJAMÍN BARNEY GASCA**

El análisis realizado al Hospital Benjamín Barney Gasca de Florida (Valle) arrojó como resultado un amplísimo nivel de participación de la Información Contable Pública en la toma de decisiones relevantes al interior del Hospital, de tal modo que el mismo Gerente, Dimas Antonio Martínez Toro, aseguró que la Contabilidad Pública, desde su implementación en la entidad, ha permitido el mejoramiento de manera sustancial de los indicadores financieros y de gestión, ejemplo de ello es que gracias a la oportunidad y veracidad de la información Contable Pública, se ha logrado hacer las gestiones necesarias para alcanzar con corte a Diciembre 31 de 2006 y 2007 un nivel de cero deudas y por ende su Activo a esa fecha era exactamente igual a su Patrimonio, logrando una inmejorable posición, puesto que el Capital de trabajo (Activo Corriente – Pasivo Corriente) corresponde exactamente a la totalidad del Activo y adicional a este análisis se puede sostener también que se posee la totalidad del Activo para respaldar las deudas a corto plazo.

Partiendo de estas aseveraciones, se puede deducir también el excelente manejo administrativo que se le ha dado y se le está dando al Hospital Benjamín Barney Gasca de Florida, sustentado tal y como lo corroboran el Director y los demás colaboradores consultados, mediante la correcta aplicación del Régimen de Contabilidad Pública, generando de este modo un eslabón más en la larga cadena que explica la buena labor administrativa al interior del Hospital, llegando nuevamente a resaltar la relevancia tanto de la Información Contable Pública manejada por esta entidad, como así también, la correcta utilización de esta para tomar decisiones acertadas, siempre en procura del bienestar que las entidades del Estado deben brindar a la comunidad.

- **ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA**

En lo correspondiente a la Alcaldía Municipal, en esta se demostró la amplia contribución que hoy día tiene la Información Contable Pública, hasta el punto de convertirse en una costumbre y casi obligación la revisión de las cifras contables

antes de tomar cualquier decisión. Según lo expresado por el Secretario de Hacienda Municipal, Milton Cesar Sánchez, hasta antes de la implementación de la Contabilidad Pública en la Alcaldía de Florida, el manejo de las cifras era un tanto errático, al no existir en propiedad un instrumento como el Régimen de Contabilidad Pública, antes Plan General de Contabilidad Pública, que permitiera estandarizar y consolidar los valores de cada rubro manejado, diferente a esta situación, desde que en la Alcaldía existe Contabilidad Pública, las cifras son fácilmente entendibles, además de estar casi que en tiempo real a disposición de la administración municipal, para poder hacer uso de ellas en el momento en que se necesiten para tomar decisiones, justificar la toma de las mismas, ratificar decisiones tomadas con antelación y en algunos casos incluso compararlas con los valores de las mismas cuentas o rubros en el mismo periodo de tiempo, en años anteriores.

Es importante resaltar el alto nivel de conocimiento de las prácticas Contables Públicas al interior de la Alcaldía Municipal de Florida, puesto que todos los funcionarios contactados mostraron fluidez al referirse a la importancia de la Contabilidad Pública en la administración de una entidad tan importante como la Alcaldía de un municipio, de otro lado el Alcalde, Hugo Venancio Córdoba, sostiene y corrobora los conceptos aportados por cada uno de sus colaboradores para este trabajo, pues según él dice, el mejoramiento intensivo y continuado de los Indicadores de Gestión, se debe a 2 factores primordiales, el primero de ellos la labor administrativa que se ha adelantado desde su posesión tomando medidas de choque como la austeridad en el gasto público, recortando de este modo gastos innecesarios para el correcto funcionamiento del municipio y como segundo factor la importantísima labor de apoyo a esta gestión que han prestado la Contadora, Estella Bastidas y todo el grupo que compone la oficina contable de la Alcaldía.

- **INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)**

En el Imder Florida, su Director, Phanor Pérez, sostuvo desde el primer momento en que fue contactado, la gran importancia que su entidad le da a la información Contable Pública, máxime cuando la misma se ha convertido de a poco en el principal instrumento para la toma de decisiones relevantes, tal es el caso de una inversión en escenarios deportivos, el señor Pérez asegura que sin conocer la situación real de endeudamiento de su entidad, jamás se arriesgaría a endeudarse más para la construcción o mejora de escenarios deportivos en el municipio, pero gracias a la Contabilidad y al gran orden que representa manejar los rubros bajo el esquema propuesto por el Régimen de Contabilidad Pública, puede obtener de primera mano el estado real de endeudamiento de la entidad y de ese modo decidir de manera acertada si realizar la inversión o posponerla por un tiempo.

Con este simple pero ilustrativo ejemplo, el Director del IMDER Florida, ratifica la verdadera importancia que hoy día se le da a la información emanada de la Contabilidad Pública en su entidad, del mismo modo se demostró que tal y como ha sucedido en otras entidades, con el pasar del tiempo, en el Imder la figura del Contador toma más y más fuerza, al punto de dejar de ser un simple colaborador más y convertirse en un verdadero asesor en los temas de vital importancia para el Deporte en el municipio de Florida, puesto que ningún funcionario como el Contador, conoce tan bien la verdadera situación Económica y Social del Instituto y de ese modo es el Contador la persona más idónea y la información Contable el mejor soporte para consultar al momento de tomar una decisión que pudiera resultar trascendental para el Instituto y para el Municipio de Florida mismo.

- **CASA DE LA CULTURA**

Debido a la no existencia de un departamento, área u oficina Contable en la Casa de la Cultura de Florida (Valle), se hace imposible definir la importancia o no que tiene la Contabilidad Pública, a partir del Régimen de Contabilidad Pública, en la toma de las decisiones de esta entidad, pero lo que si se logró fue concientizar al director, de la gran importancia de contar con información actualizada y confiable como la que brinda la Contabilidad Pública para una adecuada y oportuna toma de decisiones, sin importar si los recursos de los cuales dispone su entidad son exorbitantes o ínfimos, es mucho más fácil y acertado administrar esos recursos si se dispone de la información adecuada para la toma de decisiones. Aunque el señor Moisés Marulanda, Director de la Casa de la Cultura, demostró claridad y entendimiento de la gran importancia que para otras entidades de mayor envergadura como la Alcaldía, tiene el correcto manejo de la Información Contable Pública, pero en primer instancia demostró poco interés en la demostración de la importancia de esa misma Información Contable Pública para su propia entidad, pero con el ir y venir de las entrevistas y distintas reuniones, el señor Marulanda tomó conciencia de que aunque es verdad que el presupuesto con el cual cuenta la cultura en Colombia, es bastante reducido, el mejor modo de aprovechar al máximo los pocos recursos de los cuales dispone, es tener pleno conocimiento de la real situación de su entidad y que para esto la herramienta más adecuada es el Régimen de Contabilidad Pública, que la persona más idónea para acompañarlo en ese camino es un Contador Público y que de todo esto saldrá la información necesaria para la correcta y oportuna toma de decisiones en su entidad y de esto modo poder maximizar el uso de los recursos.

- **PERSONERÍA MUNICIPAL**

Al analizar la información obtenida de parte de los funcionarios de la Personería Municipal (Personero y Personal del área Contable), se pudo constatar que aunque la labor contable que se adelanta en esta institución puede parecer a

simple vista un tanto simple y elemental, la misma se ha convertido en parte vital y como el Personero Municipal, Homero Montaña, lo asegura con total temple en su voz y sin siquiera dudarlo un segundo, en pilar fundamental de las decisiones tomadas en esta dependencia estatal.

Mediante las indagaciones hechas a las distintas personas encuestadas en la Personería Municipal de Florida (Valle), se logró establecer el alto nivel de incidencia de la Contabilidad Pública y su principal instrumento el Régimen de Contabilidad Pública, en la toma de las decisiones al interior de esta entidad. Del mismo modo se pudo corroborar en cada una de las respuestas brindadas de manera afable por el Personero y sus colaboradores, que no ha sido un proceso fácil del darle tan alta relevancia a la Contabilidad, pues hasta hace algunos años el factor Presupuestal primaba sobre el factor Contable, pero de a poco se fue encontrando que no son mutuamente excluyentes, sino que muy por el contrario son totalmente complementarios y de este modo se ha podido dar a la Práctica Contable Pública, el lugar que en verdad se merece en la Personería Municipal de Florida.

- **EMPRESAS PÚBLICAS MUNICIPALES DE FLORIDA (E.E.P.P Florida)**

En el caso particular de las Empresas Públicas Municipales de Florida, se demostró total participación de las prácticas contables y tanto así del mismo Régimen Contable, de modo tal que cada cifra contenida en la contabilidad es analizada antes de tomar una decisión, esto claro está, se analizan detenidamente unas u otras cuentas o rubros dependiendo la clase de decisión que se vaya a tomar y la real incidencia que esta decisión pueda tener en los resultados Económicos y Sociales de la entidad. La Contabilidad Pública se ha convertido en el principal instrumento de apoyo para el director y todas las personas encargadas de la administración y dirección de las Empresas Públicas Municipales de Florida, muestra de ello es el alto conocimiento técnico que los funcionarios tienen de todas y cada una de las cuentas que componen sus estados financieros básicos, de las entidades a las cuales deben reportar información y de la verdadera relevancia que debe dársele a la Contabilidad Pública en cada decisión que se tome.

De igual forma, la incidencia de la Contabilidad Pública y su principal instrumento de trabajo y apoyo el Régimen de Contabilidad Pública, antes Plan General de Contabilidad Pública, se puede ver, según lo expresado por los colaboradores de la entidad, en el alto grado de confianza en las cifras contables que hoy por hoy se tiene al interior de la entidad; y aunque se tiene un alto grado de confianza en las cifras, las mismas no dejan de ser estudiadas y analizadas, una y otra vez, antes de tomar una decisión definitiva, frente a una situación planteada.

3.2 DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA CONTRIBUCIÓN DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA A LA TOMA DE DECISIONES EN LAS ENTIDADES.

De manera general se pudo mostrar la gran incidencia de la Contabilidad Pública, su principal herramienta de ejecución y análisis el Régimen de Contabilidad Pública y las cifras emanadas de dicha Contabilidad Pública gracias a la correcta utilización del Régimen.

Gracias a los distintos datos obtenidos, se mostró la importancia creciente que ha adquirido la Contabilidad en el sector público y el alto grado de confianza que los Administradores, Directores y Gerentes de cada entidad tienen en la información emanada de la practica Contable Pública, pues aseguran creer en las cifras presentadas por sus Contadores y basar parte importante de sus decisiones en esas cifras.

Con el transcurrir de la investigación, fueron surgiendo distintos interrogantes, todos ellos encaminados a esclarecer la verdadera importancia de la Contabilidad Pública en las empresas del sector Estatal y en la medida en que el trabajo avanzó, todos y cada uno de esos interrogantes fueron resueltos y de igual manera todos y cada uno de esos interrogantes apuntaron en una misma dirección, que puede resumirse en que aunque al principio la practica Contable Pública era considerada para las entidades del Estado como una parte más impuesta por el Gobierno Central para tratar de controlarlas, con el pasar del tiempo y gracias a los resultados que todos y cada uno de los Contadores de las entidades, en cabeza del Contador General de la República, de manera responsable han ido consiguiendo y sustentando, ese pensamiento errado de que las únicas cifras reales e importantes en las Entidades Estatales eran las emanadas del Presupuesto, ha ido desapareciendo y ha tenido que ser reemplazada por una visión mucho más amplia que encierra lo que en verdad es la Contabilidad Pública, “el Corazón de las Empresas”.

Para ampliar el enunciado anterior, es preciso manifestar que día a día son menos los Administradores, Gerentes o Directores de una empresa, más aún si son empresas estatales, quienes se arriesgan a tomar decisiones que saben son de total importancia tanto para el desarrollo de sus respectivas entidades, como así también para la calificación de su gestión, sin la asesoría precisa y real que brindan tanto el Contador Público, como las cifras arrojadas por la Contabilidad y por esta mismas razón es que de a poco la Contabilidad Pública dejó de estar rezagada con respecto a las cifras Presupuestales, alcanzó el nivel que en verdad se merece, es decir de igual a igual con el Presupuesto y tanto los Contadores como loa Administradores, Directores y Gerentes de todas las Entidades Estatales comprendieron que estas son dos practicas que lejos de excluirse una por la utilización de la otra, se complementan de manera magistral, proveyendo de este modo una herramienta de incalculable valor teórico y

práctico para la adecuada y oportuna toma de decisiones en las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida.

El avance en importancia que ha adquirido la Contabilidad Pública es muy significativo, tal y como lo demuestra la gran relevancia que le dan los Administradores, Directores y Gerentes de cada entidad a la Práctica Contable Pública, al Régimen de Contabilidad Pública como invaluable instrumento para la toma de decisiones y al Contador Público como figura vital de ese proceso de administración que en últimas termina siendo medido en virtud de la oportunidad y conveniencia de cada decisión tomada y es precisamente al momento de tomar una decisión cuando interviene la Contabilidad Pública, entregando la información necesaria para que después de analizar la misma, la decisión que se tome, además de oportuna y adecuada, pueda estar sustentada mediante cifras reales que representen de manera oportuna, veraz, clara y fiel la situación real de una Entidad, llámese la misma, Empresa Social del Estado, Municipio, Empresa Industrial y Comercial del Estado o cualquier otra que por virtud de la ley o de sí misma, adelante prácticas contables que le permitan a su información cumplir con los principios básicos de Oportunidad, Veracidad, Claridad y Eficacia.

También es importante resaltar que la situación de austeridad en el Gasto que actualmente viven las Entidades Estatales e incluso el Estado Mayor, han contribuido de manera positiva en el posicionamiento de la Contabilidad Pública como instrumento de vital importancia en la Toma de Decisiones, pues debido al poco presupuesto con el que cuentan estas entidades, los administradores se han visto en la obligación de mirar hacia la Contabilidad Pública, para obtener datos precisos y reales de la verdadera situación de sus entidades y de este modo por hacer el mejor uso y tomar las decisiones más adecuadas, en pro de maximizar los pocos recursos disponibles.

Se puede partir de la base de que el fin primordial de la Información Contable Pública, tal y como fue abordada para el análisis de su incidencia en las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida, es entregar de manera oportuna a las personas encargadas de tomar las decisiones en las entidades del municipio, información valiosa para que estos a su vez y posterior al análisis de la misma en compañía de sus Contadores y demás colaboradores, tomen la decisión más adecuada, es así como las Entidades Públicas usan la Información Contable Pública, para controlar sus recursos y medir la utilización de los mismos en pro de la consecución del fin particular perseguido por cada Entidad, pero que puede resumirse en brindar bienestar a la sociedad.

Es de este modo como encontramos que en las Entidades Públicas, la persona que toma las decisiones, llámese Gerente, Director o Administrador, está directamente vinculado con las personas encargadas de brindar la información para la adecuada toma de decisiones y todos ellos están vinculados directamente con la decisión tomada y con las consecuencias, buenas o malas

que acarrea consigo la propia toma de decisiones. Es tanta la importancia que ha tomado la Contabilidad Pública para los Administradores del Estado y es igual la importancia que ha tomado para los Contadores Públicos que estos Administradores del Estado conozcan a cabalidad las ventajas que brinda tener una contabilidad bien estructurada que del 27 al 30 de noviembre de 2007, bajo la organización y coordinación de la Escuela Nacional de Negocios (ESAP), la Federación Colombiana de Municipios (FCM) y la Contraloría General de la República, y con la Colaboración de la Contaduría General de la Nación, el Contador General de la Nación, Doctor Jairo Alberto Cano Pabón, dictó la Conferencia **“IMPORTANCIA DE LA CONTABILIDAD PUBLICA EN LOS ENTES TERRITORIALES: Herramienta para la Gestión y Rendición de Cuentas”**, dirigida especialmente a los Gobernadores y Alcaldes electos, con el único fin de prepararlos y concientizarlos de la real y vital importancia de la Información Pública Contable en la toma de decisiones al interior de sus respectivas entidades y de igual manera del importante apoyo del Contador al mejoramiento continuo de su gestión.

**4. DESCRIPCIÓN DE LA APLICACIÓN QUE LE DAN LOS FUNCIONARIOS
ENCARGADOS DE TOMAR LAS DECISIONES EN LAS ENTIDADES
PÚBLICAS LOCALES DEL MUNICIPIO DE FLORIDA (VALLE) A LA
INFORMACIÓN CONTABLE**

**4.1 ENCUESTA: ¿CUÁL ES EL CONOCIMIENTO CONTABLE CON EL QUE
CUENTA EL PERSONAL ENCARGADO DE TOMAR LAS DECISIONES Y
COMO APLICAN ESE CONOCIMIENTO A LA TAREA QUE LES HA SIDO
ENCOMENDADA?**

DIRECTORES O ADMINISTRADORES

ENTIDAD _____

NOMBRE _____

CARGO _____

1. Contabilidad Pública es:

- a. Rama especializada de la Contabilidad permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la administración pública.
- b. Instrumento que permite ordenar todas las transacciones, teniendo en cuenta la exposición analítica y global de la situación financiera del Estado.
- c. Conjunto de políticas, principios, normas y procedimientos técnicos de Contabilidad desarrollados por los entes públicos para generar la información necesaria para la toma de decisiones.
- d. Todas las anteriores
- e. Ninguna de las anteriores

2. Considera que existe relación directa entre la Contabilidad Pública y la toma de decisiones al interior de una empresa pública? SI ☐ NO ☐

Cual? _____

3. La Administración de la entidad tiene en cuenta las recomendaciones que hace la oficina o área de Contabilidad para la toma de decisiones?

SI ☐ NO ☐

4. Tiene conocimiento de los cambios que ha tenido la Contabilidad Pública?

SI ☐ NO ☐

Cuáles? _____

5. Estos cambios han afectado de alguna forma la toma de decisiones?

SI ☐ NO ☐

Cómo? _____

6. Determine el grado de importancia de la oficina de Contabilidad al interior de su entidad.

- a. Muy Importante
- b. Importancia Media
- c. Importancia Baja
- d. No tiene ninguna relevancia

7. Hace cuanto su entidad maneja el Régimen de Contabilidad Pública? _____

4.2 RESUMEN DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LA ENCUESTA

Tabla 25

1. Contabilidad Pública es:

	Personas	0,00%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%
		A	B	C	D	E
HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA	1				1	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1				1	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1				1	
CASA DE LA CULTURA	1				1	
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1				1	
TOTAL	5	0	0	0	5	0

Tabla 26

2. Considera que existe relación directa entre la Contabilidad Pública y la toma de decisiones al interior de una empresa pública?

	Personas	Si	No
		100,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA	1	1	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1	1	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1	1	
CASA DE LA CULTURA	1	1	
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1	1	
TOTAL	5	5	0

Tabla 27

3. La Administración de la entidad tiene en cuenta las recomendaciones que hace la oficina o área de Contabilidad para la toma de decisiones?

	Personas	Si	No
		80,00%	20,00%
HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA	1	1	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1	1	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1	1	
CASA DE LA CULTURA	1		1
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1	1	
TOTAL	5	4	1

Tabla 28

4. Tiene conocimiento de los cambios que ha tenido la Contabilidad Pública?

	Personas	Si	No
		80,00%	20,00%
HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA	1	1	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1	1	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1	1	
CASA DE LA CULTURA	1		1
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1	1	
TOTAL	5	4	1

Tabla 29

5. Estos cambios han afectado de alguna forma la toma de decisiones?

		80,00%	0,00%
HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA	1	1	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1	1	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1	1	
CASA DE LA CULTURA	1	N/A	
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1	1	
TOTAL	5	4	0

Tabla 30

6. Determine el grado de importancia de la oficina de Contabilidad al interior de su entidad.

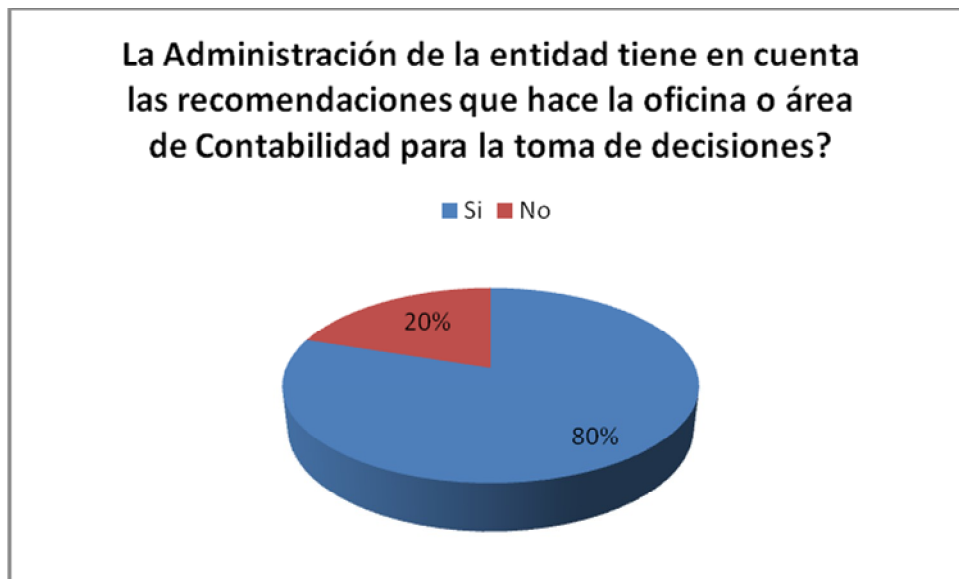
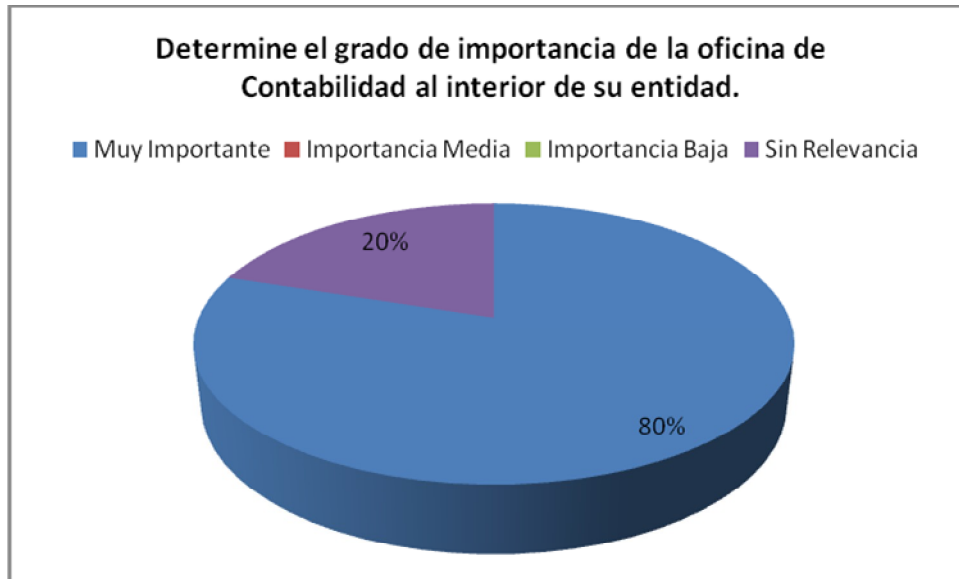
	Personas	80,00%	0,00%	0,00%	20,00%
		Muy Importante	Importancia Media	Importancia Baja	Sin Relevancia
HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA	1	1			
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1	1			
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1	1			
CASA DE LA CULTURA	1				1
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1	1			
TOTAL	5	4	0	0	1

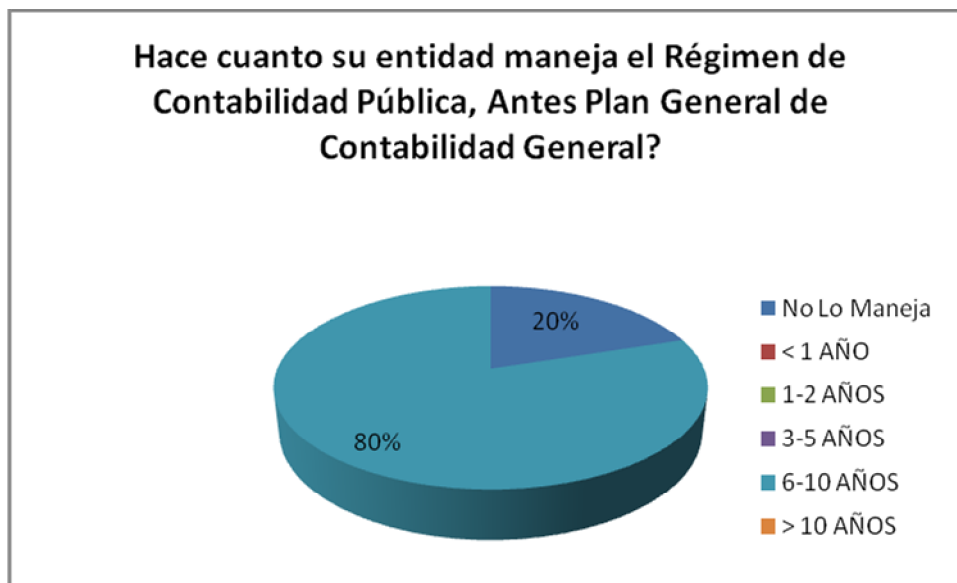
Tabla 31

7. Hace cuanto su entidad maneja el Régimen de Contabilidad Pública, Antes Plan General de Contabilidad General?

	Personas	0,00%	0,00%	0,00%	100,00%	0,00%
		< 1 AÑO	1-2 AÑOS	3-5 AÑOS	6-10 AÑOS	> 10 AÑOS
HOSPITAL BENJAMIN BARNEY GASCA	1				1	
ALCALDÍA MUNICIPAL DE FLORIDA	1				1	
INSTITUTO MUNICIPAL PARA EL DEPORTE Y LA RECREACIÓN (IMDER FLORIDA)	1				1	
CASA DE LA CULTURA	1	N/A			1	
EMPRESAS PÚBLICAS DE FLORIDA (E.P.F)	1				1	
TOTAL	5	0	0	0	5	0

4.3 GRAFICAS DE LOS DATOS OBTENIDOS





4.4 CONSIDERACIONES CON BASE EN EL ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN OBTENIDA EN LA ENCUESTA

1. La totalidad de los Directores y Administradores encuestado, coincidieron en marcar a la pregunta “¿Contabilidad Pública es?” con la respuesta más salomónica y menos comprometedoras al responder casi sin pensarlo dos veces “Todas las anteriores”. Esto demuestra que aunque a lo largo de las charlas sostenidas con Administradores y Directores en cada entidad, estos aseveraron la real importancia que tiene la Práctica Contable Pública en sus respectivas entidades, tal y como era de esperarse, el término es confuso en su definición puntual para los Directores y en el caso del Alcalde Municipal de Florida, este aseguró no tener conocimiento pleno de la definición del término en propiedad, pero dijo que lo realmente importante es el lugar que de a poco la Contabilidad Pública se ha ganado en las entidades del Estado; en ese orden de ideas se considera que todas las opciones de esta pregunta son correctas, pero se considera más adecuada con el contexto la opción A, pues la misma define a la Contabilidad Pública como la “Rama Especializada de la Contabilidad que permite desarrollar los diversos procesos de medición, información y control en la actividad económica de la Administración Pública”, de modo tal que encierra las otras definiciones en sí, pues define a la Contabilidad Pública como una parte de ese gran universo que se denomina Contabilidad, además habla de tres procesos básicos e inamovibles de la Contabilidad, tanto del sector Privado como Estatal, los procesos de Medición, Información y Control, y finalmente asocia a la Contabilidad Pública de manera directa e irrompible con la Administración Pública, de este modo sustentando la importancia de la Información Contable en las Decisiones tomadas por los Administradores, Directores y Gerentes de todas y cada una de las Entidades Públicas a nivel global.

2. En consecuencia con la línea de pensamiento que los Administradores mostraron a lo largo de las distintas indagaciones necesarias para sustentar este trabajo, la totalidad de los mismos aseguraron que consideran que en verdad existe una relación directa entre la Contabilidad Pública y la Toma de Decisiones relevantes y trascendentes que ellos mismo adelantan, sustentan esta aseveración, de manera general, en la gran importancia de contar con cifras reales y actualizadas al momento de tomar dichas decisiones, de modo tal que puedan saber la situación Económica y Social de cada una de sus entidades y de ese modo tomar la decisión más adecuada.

3. Todos los encuestados, cada uno en su función de Director, Administrado o Gerente, sostienen dar a la Contabilidad Pública y por ende al Contador Público de su respectiva entidad la real y necesaria importancia, por extensión respondieron todos tener en cuenta las recomendaciones que hace el área u oficina contable, en cabeza del Contador y de basar parte de su gestión en dichas recomendaciones.

4. De los 5 Directores encuestados, solo el director de la Casa de la Cultura dijo no estar enterado de los cambios que ha tenido la Contabilidad Pública, esto según él mismo los sostiene, porque al no tener una oficina contable en su entidad y mucho menos así un Contador o Asesor Contable, los principios básicos de la Contabilidad Pública en propiedad son relativamente desconocidos para él, más aún así los cambios sufridos por la Práctica Contable Pública. Los demás Administradores aseveran sostener una muy buena relación con sus respectivos Contadores o Asesores Contable y por ende mantenerse en constante retroalimentación con los mismos, por este motivo mantienen enterados de los cambios sufridos por la Contabilidad Pública.

5. Al igual que en el punto anterior de la encuesta, sólo el director de la Casa de la Cultura, no pudo responder a la pregunta “¿Estos cambios han afectado de alguna forma la toma de decisiones?”, puesto que al no conocer los cambios sufridos por la Contabilidad Pública, resultó improcedente la respuesta a esta pregunta, por los demás Gerentes, Directores o Administradores, los mismos dan fe de que cada cambio en la normatividad o la práctica Contable Pública, trae consigo la imperiosa necesidad de adaptar la toma de decisiones al interior de sus entidades a esos cambios, tal y como lo citó el Doctor Dimas Antonio Martínez, Director del Hospital Benjamín Barney Gasca, “Al hacerse necesaria la presentación de información que antes no se presentaba, este nuevo envío es una nueva oportunidad de tener más y mejor información para la toma de decisiones y sería un tanto descabellado seguir tomando decisiones solo con la información que se presentaba habitualmente, tomando en cuenta que sumando la nueva información a enviar, tendríamos más y mejores bases”.

6. A excepción del Director de la Casa de la Cultura, la totalidad de los encuestados tuvieron a bien dar la calificación más alta a la información Contable

de su entidad, al conceptuar cómo muy importante la Oficina de Contabilidad al interior de sus entidades.

7. Al igual que en la pregunta anterior, a excepción de la Casa de la Cultura, la totalidad de las personas consultadas mediante la encuesta, coincidieron que entre 6 y 10 años, hace que su entidad maneja el Régimen de Contabilidad Pública, antes definido como Plan General de Contabilidad Pública.

4.5 EVALUACIÓN GENERAL DE LA APLICABILIDAD CONTABLE

De manera general se pudo observar que aunque los Administradores y Directores tienen claridad de la función tanto de la Contabilidad Pública en general, como del Contador Público de manera particular como cabeza visible y principal responsable de las prácticas contables en cada entidad, la teoría parece no ser el fuerte de los administradores, pues todos coincidieron en marcar “Todas la anteriores” en la pregunta de la encuesta que les pedía definir la Contabilidad Pública, lo que sumado a las charlas sostenidas con los mismo demuestra que no se quisieron comprometer con ninguna definición y prefirieron marcar la respuesta que representaba para ellos un compromiso menor.

Se pudo observar también, gran interés de los Administradores y Directores de cada entidad por conocer de primera mano la información contable de sus entidades, como así también la regulación y normatividad que los afecta, hasta el punto que conocen de las últimas disposiciones legales en materia contable y ser consientes de la gran influencia que la Contabilidad Pública tiene tanto en su modo de administrar como en la calificación final que se le da a su gestión.

Con los argumentos anteriormente expuestos, se puede demostrar la gran relevancia que ha tomado la Contabilidad Pública en la administración de las entidades del Estado y de este mismo modo el amplio campo de aplicabilidad y uso que le dan los encargados de la toma de las decisiones (Administradores, Directores y Gerentes) a la información emanada del departamento, oficina o sección Contable en cada una de las entidades analizadas.

Todos los Administradores y Directores aseguraron que la Contabilidad Pública es una herramienta de incalculable valor y apoyo a sus decisiones, incluso el director de las Empresas Municipales de Florida Víctor Gallego citó las palabras del Contralor General de la República al asegurar que “Pretender dirigir una entidad sin Contabilidad, más si es una entidad del Estado, es casi tanto como pedirle a un piloto de avión que vuele sin sus instrumentos”.

CONCLUSIONES

Después de finalizar el presente trabajo de investigación, se logró describir de manera clara y concisa el nivel de importancia que se le da a la Información Contable Pública en las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida, y de manera puntual en la Toma de las Decisiones que afectan de manera trascendental el presente y el futuro de estas entidades.

Con el trasegar y posterior culminación del trabajo y después de analizar toda la información obtenida por medios tan variables y distintos como la Encuesta, las Reuniones y el Apoyo Bibliográfico, entre otros, se determinó que el nivel de aplicación del Régimen de Contabilidad Pública en las entidades Públicas Locales del Municipio de Florida, puede considerarse muy alto, pues tal y como las mismas cifras lo corroboran, el 80% de las entidades que hacen parte de este trabajo de investigación, demostraron manejar de modo adecuado el Régimen de Contabilidad Pública, pues solo la Casa de la Cultura, por no contar con un departamento u oficina Contable, arrojó resultados negativos, en comparación con las demás entidades, en las cuales los resultados obtenidos fueron totalmente satisfactorios, claros y contundentes con respecto al alto nivel de aplicación del Régimen de Contabilidad Pública.

Se logró además describir de manera detallada el modo en que la Contabilidad Pública y su principal instrumento el Régimen General de Contabilidad contribuyen a la adecuada toma de decisiones en las entidades públicas, demostrando el aporte inmenso que hace el Proceso Contable Público a la toma de Decisiones en las Entidades Públicas, al punto de haberse convertido tanto la Contabilidad Pública como la misma figura del Contador Público en consulta obligada por los Administradores, Directores y Gerentes de cada entidad, antes de escoger la decisión que más beneficie a su entidad y por medio de la cual se dé el mejor uso a los recursos de los cuales se dispone.

Adicional a esto, se pudo constatar el alto grado de aplicabilidad que le dan los funcionarios encargados de tomar las decisiones a la información emanada del departamento, oficina o área contable, además del alto conocimiento que los mismos demostraron tener en Contabilidad Pública y temas afines que atañen a la administración de sus respectivas entidades.

Se pudo corroborar, mediante las respuestas dadas tanto por los Administradores, Gerentes y Directores, como así también por los colaboradores encargados de los departamentos, áreas y oficinas contables en cada entidad que:

- Los encargados de tomar las decisiones en las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida tienen total conciencia de la gran importancia que para sus respectivas entidades representa la información que les brinda la Contabilidad Pública.
- Los encargados de manejar la Contabilidad Pública (Contadores y Auxiliares) aseguran que la información que ellos recopilan y preparan es tomada en cuenta en gran medida para la Toma de Decisiones importantes en las Entidades Públicas Locales.
- Aunque la mayoría (80%) de las entidades encuestadas mostraron tener un pleno manejo del Régimen de Contabilidad Pública y pleno uso de la Información Contable, también se pudo concluir que a lo largo y ancho de Colombia deben existir más Administradores, Directores y Gerentes, que tal como el Director de la Casa de la Cultura de Florida, deben pensar que por distintos motivos la Contabilidad Pública no es algo primordial para su entidad.
- La Contabilidad Pública y muy especialmente cada uno de los Contadores de las entidades del Estado, estos últimos en cabeza del Contador General de la Nación, se han ganado a pulso el lugar del cual gozan hoy y de a poco han concientizado al país de la importancia de, tal y como lo define el lema de la Contaduría General de la Nación, mantener siempre las Cuentas Claras y el Estado Transparente.
- En el caso particular de las Entidades Públicas Municipales de Florida (Valle) el nivel de participación de la Contabilidad Pública es bastante elevado, esto basado en las respuestas de los Administradores, Directores, Gerentes y demás colaboradores de las oficinas de Contabilidad en cada entidad, esto además de lo observado en todas y cada una de las entidades analizadas.

RECOMENDACIONES

Partiendo del alto nivel de incidencia de la Información Contable Pública en la toma de las decisiones relevantes en las Entidades Públicas Locales del municipio de Florida, las recomendaciones que se precisan en este trabajo, tienden más a optimizar el uso de esa información en cada una de las entidades, antes que procurar la corrección de deficiencias o carencias en el uso de esa información, que se hubieran encontrado a lo largo del trabajo.

En correspondencia con lo antes planteado, las recomendaciones puntuales que del presente trabajo de investigación se desprenden, son tal y como siguen:

- Tomando en cuenta la no incidencia de la Contabilidad Pública en la Administración de la Casa de la Cultura, se hace imperante recomendar la implantación inmediata de Prácticas Contables al interior de la mencionada entidad, prácticas mismas que permitan saber de forma oportuna y veraz, el estado real de la entidad, en procura todo esto de maximizar el uso de los recursos disponibles y lograr de este modo una mejor administración de la entidad.
- Aunque los Administradores, Directores, Gerentes y demás personal encuestado aseguraron tener conocimiento pleno, tanto de la Contabilidad General como tal, como así también del Régimen de Contabilidad Pública, se recomienda a las demás personas que inciden en la Toma de las Decisiones (Sub Directores, Directores de Departamentos, Secretarios, Asistentes, etc) mantenerse actualizados de manera permanente en temas de índole Contable y en la medida de sus posibilidades, responsabilidades y capacidades, apoyar las Prácticas Contables de sus respectivas entidades.
- Aunque se demostró, de acuerdo a los datos recogidos en el transcurrir del trabajo, que tanto la Información Contable Pública, como así también la opinión del Contador Público, son muy importantes para la Toma de Decisiones Relevantes en las Entidades Públicas Locales del Municipio de Florida, se recomienda a los encargados de administrar y dirigir las mencionadas entidades, contar siempre con la asesoría que les brinda su Contador y apoyar siempre sus decisiones en las cifras arrojadas por su Contabilidad.
- De manera general se recomienda a todas las entidades mantener al personal de su oficina o área contable, constantemente actualizado en temas tales como el manejo del CHIP (Consolidador de Hacienda y Crédito Público), pues una de las quejas generales fue la falta de espacios en las

entidades, para la capacitación del personal en temas tan importantes como el antes mencionado, cabe resaltar que en la medida en la que tanto el personal como los Procedimientos Contables se encuentren actualizados, en esa misma medida también, la información será más veraz y oportuna y en ese orden de ideas, podrá ser mucho más significativa y eficaz en su aporte a la toma de decisiones.

BIBLIOGRAFÍA

<<http://www.andi.com.co>>
<<http://www.contaduria.gov.co>>
<<http://www.dane.gov.co>>
<<http://www.dnp.gov.co>>
<<http://www.floridavalle.com>>
<<http://www.legis.com.co>>
<<http://www.minhacienda.gov.co>>
<<http://www.udea.edu.co>>
<<http://www.wikipedia.org>>

AKTOUF, Omar. La Metodología de las Ciencias Sociales y el Enfoque Cualitativo en las Organizaciones. Cali. Universidad del Valle. 2001

ARTÍCULOS DE PRENSA (El País, Portafolio, La República)

ARTÍCULOS DE REVISTAS (Poder, Dinero)

ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE. Constitución Política de Colombia. Bogotá, 1991

BOLETINES ACTUALÍCESE. Recibidos vía e-mail de:
<<http://www.actualicese.com/boletin/>>

BRICEÑO, Martha Teresa. Diccionario Técnico Contable. 2ª Edición. Bogotá: Legis Editores S.A., 2002

CONGRESO DE COLOMBIA. Ley 715 de 2001. Bogotá.

CONGRESO DE COLOMBIA. Ley 716 de 2001. Bogotá.

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN. Doctrina Contable Pública del 1º de Mayo de 1997 al 30 de Abril de 1998. Bogotá. 305 p.

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN. Régimen de Contabilidad Pública. Bogotá. 792 p.

CUBILES, Humberto. Historia de la Evolución de la Contaduría Pública en Colombia en el Siglo XX. 1994

DICCIONARIO RAE [CD ROM]. Real Academia de La Lengua Española. 2007

ENCICLOPEDIA DE CONSULTA ENCARTA [CD ROM]. [Barcelona España]: Microsoft Corporation. 2007

HERNÁNDEZ GAMARRA, Antonio. La Contabilidad y el Control Fiscal: Conferencia del Contralor General de la República. En: IV CONGRESO NACIONAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA (2005: Santa Fe de Bogotá).

INSTITUTO COLOMBIANO DE NORMAS TÉCNICAS Y CERTIFICACIÓN. Compendio. Tesis y Otros Trabajos de Grado. Bogotá: ICONTEC, 2006

LÓPEZ LÓPEZ, José Isauro. Diccionario Contable Administrativo Fiscal. 3ª Edición. México D.F: Thompson Editores, 2001

MANCIPE SAAVEDRA, Omar Eduardo (Compilador). Diccionario de Términos de Contabilidad Pública. Bogotá. Contaduría General de la Nación. 1998

MÉNDEZ, Carlos Eduardo. Metodología Diseño y Desarrollo del Proceso de Investigación. 3ª Edición. Bogotá. Editorial Mc Graw Hill. 2004

PUBLICACIONES LEGIS. Disponible en: <<http://www.legis.com.co/nuevo/>>

REVISTA VIRTUAL. Disponible en: <<http://www.contaduria.gov.co/Revista.htm>>